



人大重阳论坛实录

第十二期

孙振宇：

中国与多边贸易体系

二零一三年十二月五日

中国人民大学重阳金融研究院成立于2013年1月19日，是由中国人民大学与上海重阳投资管理有限公司联合创办的一所现代化智库。中国人民大学校长、央行货币委员会委员、金融学家陈雨露教授任院长。

中国人民大学重阳金融研究院以“立足人大，放眼世界；把脉金融，观览全局；钻研学术，关注现实；建言国家，服务大众”为宗旨，力求为国家发展培养和输送高级金融人才，立志打造一个以“大金融”研究与传播为核心目标、有中国特色的现代化智库，最终实现金融报国、知识报国的宏愿。



主讲嘉宾：孙振宇

自1994年起，任对外贸易经济合作部副部长，负责区域政策、对外投资及国营贸易企业的改革；2002年1月，被任命为首位中国驻世贸组织大使；2011年3月起，任中国世贸组织研究会会长一职。



主持人：王文

中国人民大学重阳金融研究院执行副院长



特邀嘉宾：张燕玲

中国银行原副行长、中国人民大学重阳金融研究院高级研究员



特邀嘉宾：刘志勤

瑞士苏黎世州银行前北京首席代表、中国人民大学重阳金融研究院高级研究员

重陽論壇實錄

重陽論壇

主持人王文：

各位老师、同学们，大家下午好！今天我们非常荣幸地邀请到了中国外经贸前副部长、中国驻WTO前大使孙振宇先生为我们做题为“中国与多边贸易体系”的演讲。过去十多年，中国的崛起呈现大加速的良好形态，一个很重要的原因是，中国自2001年加入WTO以后实现了全面开放。而孙大使在我国与其他国家贸易谈判和贸易交往中做出了巨大贡献，我们中国应该感谢孙大使。

另外，我们今天还邀请到了中国银行原副行长张燕玲老师和瑞士苏黎士州银行北京代表处前首席代表刘志勤老师，二位都是中国人民大学重阳金融研究院高级研究员。

下面请孙老师为我们做精彩的演讲。

孙振宇：

谢谢王院长，很高兴今天能有这样一个机会到人大重阳进行交流。我今天的题目叫“中国和多边贸易体系”。中国以前的外交策略是“大国是关键，周边是首要，发展中国家是基础，多边是重要舞台”，现在变成“周边是首要，大国是关键，发展中国家是基础，多边是重要舞台”。我个人觉得，中国正在崛起，而今年是中国崛起非常关键的一年。

亚太地区虽然看上去非常不平静，也存在很多问题，比如日本、菲律宾、越南等，但是中国越来越

不可小觑，近期如拜登、卡梅伦、乌克兰总统访华等。所以，就大势来看，中国周边与多边环境还是值得乐观的。当然，中国还面临很多挑战与困惑，比如巴厘岛贸易部长会，今天我会重点讲一下。

WTO 的原则和功能

二战以后，经济领域的三大国际组织——世界银行、IMF、关贸总协定成立，成立的原因主要是两次世界大战的教训。导致战争的原因有很多，而贸易壁垒导致的贸易争端是原因之一。WTO的设立是为了减少国家之间的贸易障碍，从而让贸易能够自由流动，这样能够尽量减少战争，避免冲突，达到共赢的目的。





从关贸总协定开始，WTO 就有一套用来约束各国的规则，它要求所有的成员在贸易领域和投资领域让渡一部分主权，比如关税的制定。各个成员不能仅根据自己国家的利益制定关税，必须要考虑整个世界的贸易发展。关贸总协定建立以后，经过 8 轮的贸易谈判，发达国家的关税平均水平降到 4%-5%，发展中国家因为有优惠差别待遇，关税平均水平要比发达国家高很多。

所以，在 WTO 有几条原则。第一条是各个国家要减少甚至取消贸易壁垒，使得贸易能够自由流动，各国都能够受益。第二条是透明度原则，WTO 成员所有的管理贸易、管理投资都要公开透明，在出台相关规定之前，必须向 WTO 有关委员会提交草案征求意见，然后通过；在规定实施时间上，必须在 3 个月或者半年以后才能实施，以便给规定对象留有预备期。第三条是非歧视待遇原则，包括最惠国

待遇和非国民待遇。最惠国待遇是 WTO 成员，其待遇不能低于其它成员国的待遇。国民待遇是给各个成员的工资和产品的待遇不能低于国内企业的待遇。总之，就是为了创造公平的竞争环境。

当然，WTO 除了三大基本原则以外，有 95% 的文件都是三大原则的例外，比如涉及到安全问题、国民健康问题、自然环境保护问题等等。另外，成员国由于遵守了三大原则，导致进口猛增，威胁到国内产业，成员国可以通过反倾销、反补贴等进行贸易救济，这种贸易救济也是例外。但是 WTO 会严格限制成员对这些例外的使用。比如，当成员国反倾销、反补贴时，必须确定是否是进口关系造成对国内的损害。另外，WTO 对成员国所采取的反倾销、反补贴措施也有具体严格的规定，包括程序、加税量、配额和办法等。所以，如果严格按照 WTO 的规则反倾销和反补贴，

就不是贸易保护；否则就属于贸易保护。WTO 有规则，规则里面有例外，例外里面又有规则，并且不是黑白分明，一下子无法判断很清楚，必须经过大家的博弈和谈判，而且很多都是灰色地带。

WTO 有三大基本功能。第一，谈判制定新的贸易规则，相当于立法功能。第二，监督履行协议。WTO 和其他国际组织很大的不同就在于，其他国际组织在达成协议以后就搁置协议，而 WTO 在达成协议以后有相应的委员会监督执行。第三，争端解决机制。WTO 对成员国的贸易政策进行审议，对不符合规定的地方提出修改意见，如果成员不进行修改，WTO 会诉诸争端解决机制，然后裁定，并且修改成员以前的错误，如果再不改，WTO 可以授权规定受害方贸易报复。争端解决机制都是政府之间的，反倾销、反补贴保障措施属于政府对企业，政府背后可以给企业一定的支持和服务。

中国加入 WTO 后所做的努力：

减少对中国的贸易歧视

关于 WTO，大家最关心的是谈判，因为中国经过 15 年的艰苦谈判才加入 WTO。谈成以后，国内学术界有很多争议，觉得谈得一塌糊涂，因为美国在协定里面给中国设置了很多不利因素，而且我们也接受了一些歧视性条款，否则无法加入 WTO。加入 WTO 以后发现这些所谓的歧视性条款对我们挑战

很大。

中国加入 WTO 后就开始多哈谈判，参加多哈谈判的全过程也是中国加入 WTO 的重要意义所在，即参与新的国际贸易规则的制定。在多哈谈判之前，所有贸易规则基本都是在美国、欧盟的主导下制定的。所以，在多哈谈判过程中，中国先学习规则，然后运用规则，熟悉规则，最后参与制定规则。

中国加入 WTO 以后，首先做的就是化解歧视性条款的影响。WTO 每年对中国的贸易政策进行过度审议，每个委员会都有一个关于中国履行承诺程度的议题。第二个努力是减少其他成员对中国使用特殊保障条款。对中国使用特殊保障条款意味着如果进口国家增多，只对中国采取保障措施，这给中国带来的负面影响很大。所以，中国加入 WTO 后尽量阻止其他成员使用特保，每次只要有成员想用特保，中国就启动“四体联动机制”。

什么叫“四体联动机制”？即如果有成员想使用特保，在国内，我国部长找该成员国大使进行交涉；在国外，中国驻该国大使找该国部长交涉；在日内瓦，中国大使找使用特保的国家的大使交涉；中国商会协会也要找他们的企业进行交涉。交涉什么？中国虽然接受了特保，但如果成员使用特保，会严重影响两国之间的贸易，毕竟中国市场庞大。适当给他们一些威胁，使他们放弃使用特保，因为特保是有歧视性的。这种交涉起到了

一定作用，欧盟、印度、哥伦比亚等都曾试图对中国使用特保，最后都被说服放弃。

美国在最近十年内先后发起六次特保，但经过反复交涉，有四次在 IPC 的审议阶段放弃，有两次上报到布什总统后，布什权衡利弊，加之中美双方交涉，最终给予否定。直到奥巴马上台，发生了著名的轮胎特保案，当时美国国内对之施压很大，我国也反应非常强烈，并采取了相关反对措施，造成美国就业人员下降。最后，美国并没有从轮胎特保中获得利益，从中国进口的轮胎量减少了，但是从泰国、东南亚进口的轮胎量上升，价格也上升了 10%-15%。

多哈谈判的破产和巴厘岛会议的主要议题

多哈谈判是重点。多哈会议涉及的内容比较多，以前的谈判都是以货物贸易关税减让为主，但是多哈谈判除了货物关税减让以外，还有服务贸易开放、贸易便利等一般规则，反倾销、反补贴的规则谈判，争端解决机制等，共十几个议题。而且，秉承协商一致的原则，所有议题要全部谈妥，159 个成员全部接受才能通过。所以这个决策机制是有问题的，WTO 内部也曾辩论过能否采取多数通过的原则，有些成员不同意，希望根据投资比例决定表决权，采用加权平均的方法；还有一些希望根据贸易量决定表决权。中国和印度还曾考虑过人口加

权，但最终放弃。发展中国家还是希望所有成员平等投票，大家协商通过。当然民主是要付出代价的，代价就是造成决策非常缓慢。

多哈谈判最核心的内容是对农产品的补贴问题。发达国家在 WTO 制定了一些有利于自己的规则，凡是自己国家竞争力强的方面，就加紧约束；自己国家竞争力弱的地方放松规则。例如，一般的制成品不许补贴和高关税，但是农产品允许补贴和高关税，因为发达国家在农产品方面竞争力很差。不单是允许，OECD 国家对农产品的补贴一年 3600 亿美元，平均一天 10 亿美元，瑞士的牛一年拿到的补贴相当于给这头牛买了可以绕地球一圈的头等舱的机票！

这种补贴规则给发展中国家带来了什么问题？发展中国家工业尚不发达，主要靠农产品出口，本来想出口到欧美国家，但是欧美补贴以后，在竞争力方面就低于得到补贴的欧美国家的农产品，无法进入欧美市场。同时，欧美的农产品还占据了发展中国家的市场，使得发展中国家的农户没有办法竞争，最终破产。所以要重点解决补贴问题。我国进入 WTO 以后，跟巴西、南非、阿根廷等国家自动团结，中国、印度、巴西、南非是核心，巴西牵头，各个国家的部长、大使谈方案，提建议，最后大部分建议得到采纳。

多哈谈判以后，在规定时间内，欧盟要削减补贴 80%，美国要削减补贴 70%，农产品关税也要大幅度



下降，发达国家至少下降 54%，发展中国家平均最多下降 36%。当然还有很多其他领域都有相关措施，比如非农领域，把发展中国家的要求反映进去，根据具体的问题，灵活制定措施。

这个结果本来很不错，但是，2008 年 7 月日内瓦谈判破裂。破裂的主要原因是，在农产品特殊保障机制上，美国和印度有政治背景问题。加之后来美国政府换届，又出现了 2008 年经济危机，多哈会合在开放市场、货物贸易和服务贸易方面没有达到预期目标，所以另起炉灶进行 TPP 谈判。但是多哈会合的某些谈判并没有完全死亡，一直在日内瓦进行，很多人支持多边，希望这次巴厘岛谈判能够从多哈会合抽出几个小议题通过，使得多哈会合不至于就此夭折。

这些小议题是什么呢？一是贸易便利。尤其对发展中国家来说，贸易便利意味着可以带来 1 万亿的货物贸易增长。但是达成这个协议不容易，很多问题比较复杂。还有一系列其他议题。比如，欧盟提出，俄罗斯不能随时都可以把天然气管道关掉。古巴提出，美国要取消对其经济制裁。土耳其提出，应该允许土耳其卡车到欧盟市场拉货。印度提出，必须考虑印度的农产品安全，因为印度农户比较贫穷，国家要向粮仓里投钱、补贴，保证贫困人口口粮的粮食供应，但是根据规定，农产品补贴不能超过上限。印度认为，补贴是必须的，而且在很多情

况下会超过上限，所以巴厘岛谈判要帮印度找到永久解决问题的方案，而不是依靠和平条款。巴基斯坦认为，印度大量补贴之后，很多产品就会进入巴基斯坦，影响巴基斯坦的粮食生产。所以，谈判成败的关键是印度，印度现任政府明年 5 月份要连任，而且致力于保护农民的利益，巴厘岛谈判能否取得进展，拭目以待。

中国应该支持多边
在巴厘岛谈判作出成绩

总体来说，日内瓦多数成员认为，应该把主要精力放在多边。当然，中国现在面临着 GDP 等问题，需要如何对待，值得考虑。

我国马上要加入 TPP，中国应该加入，但是就中国目前的条件，在以后的谈判过程中会面临很多困难。首先，TPP 不代表贸易领域的道义制高点，道义制高点是多边，多边带形成共同的贸易规则。TPP 成员只有十几个国家，大多数发展中国家不在这个组织，金砖国家也不在其列，所以中国加入 TPP 之后会面对很多对手，只能单打独斗。并且，中国国内也还未完全达到接受高标准协议的程度，如果最后谈判不成，很有可能成为众矢之的。

所以，就目前情况看，中国更好的做法是：第一，支持多边，尽量在巴厘岛谈判作出成绩。第二，ITA 信息技术谈判、GPA 政府采购谈判、环境产品谈判等周边谈判很重要，如果能够达成协议，这些协

议很容易变成多边规则，因为它们本身就有大多数成员参加。当然，我们对 TPP 并不是弃置不顾，而是要密切跟踪其进展，适时做出决断。第三，双边谈判。我国跟美国的 BIT、欧盟的投资谈判都是高标准的谈判，现在接受负面清单和准入前的国民待遇，如果这两个问题能够谈成，对中国的改革开放等意义重大。当然，多边谈判和我国国内改革如三中全会确定的目标，上海自贸区所涉及的问题等关系密切，相互促进。

嘉宾评讲和现场提问：

王文：

孙大使从内部和过来人的角度讲述了中国过去十多年多边贸易体系的历史以及在这条复杂道路上所面临的困难，给我们提供了很好的学习机会。下面进入嘉宾评讲阶段，然后再由孙大使与各位听众互动。

张燕玲：

我今天是特意来学习的，因为我现在从事的工作和这个事情有一些关系。我们国际商会最近几年首先是对 G20 特别关注。这次俄罗斯峰会开完以后，我们商会和其《共同宣言》同时，制定了一个宣言，针对这次峰会提出的议题给出了解决方案。其次，对 WTO 也一直在关注，在多哈谈判中商讨重要议题。日内瓦谈判，第一是印度放开粮食补贴，第二是中国和美国对于很重

要的关税问题暂时搁置。现在的巴厘岛谈判，我们派了一个团过去，邀请那些部长们做早餐会，还请了一些学者讨论问题。

这次我们给 WTO 施压，推动了几个协议，第一是全球的商业贸易，强调第九次会议要产生有意义的成果。第二是 ICC 认为成功的贸易简化或者便利协议。第三，ICC 努力减少贸易和投资障碍，希望加强多边贸易制度。第四，全球价值链的重要精神。我们希望促成以上协议，下一步就是巴厘岛谈判后要解决的问题，主要针对所有产品，一方面要减关税，另一方面是免关税，然后是贸易关税，最后发展到全球价值链的合作，包括投资和监管合作。另外还有关于网上购物减缓关税和边境手续以及高效利用能源的协议。

孙振宇：

WTO 和 ICC 的性质不同，前者是政府间的，所有纪律和协定都是约束政府；后者是商人之间的，但是更务实，更微观。

我参加过 ICC 举行的一次谈判，就 FOB、CRF、出口商、进口商、运输、仓储的权利和义务等问题分析得非常清楚。中国在 ICC 的发声，必须是诉诸企业，尤其是民企在贸易当中碰到了什么问题。比如租船，我们不能出口产品和进口产品都要由他们来运，中国没有船的时候只能委托，但是现在有船了，货主方和进货方谈判，进货量大的

说了算，不能都由他们说了算，这也是国家势力的体现。中国要想在里面发声，就要听一下民企在贸易方面有哪些不合理之处，然后提出来，并对一些条款作出修改。

这个原则跟 WTO 的原则差不多，我最讨厌的一句话就是咱们的代表团说“走，咱们听会去”。怎么听会去？你得做好家庭作业，你得知道你要说什么。你要有存在感，还要发声，最有效的是做书面提案，西方人认书面提案，有了书面提案才能报告。在多边场合，印度、新加坡人特别活跃，中国人比较内敛和含蓄，我们要改改过去的做法。中国是一个大国，我们应该堂堂正正地先发声，有什么观点就先发声说出去。

张燕玲：

我的苦恼是在上面，它下面有二十几个委员会，原来在银行都懂，现在真的都不懂得如何运作。

孙振宇：

基础工作还是在委员会里面。WTO 也是，比如开贸易部长会，150 个成员部长开会，大会场里第一天上午满满的，到下午、第二天就几乎没有人了。各个部长留在那里发言，其余的通过大屏幕进行播放，因为他们都去谈判了。委员会是实实在在谈判的。

张燕玲：

将来能不能发挥您的号召力，对咱们中国真正有经济力量的地方制定国际规则，弄个联席制度或者什么，统一声音。

孙振宇：

最关键的是要接地气，比如现在的民企，我们创新等都是在民企，民企占整个 GDP 的 60%，税收占 50%，就业 80%。其实民企蕴藏很大的能量，把他们关注的焦点和需



求收集起来，该政府改革的促进政府改革，该国外改规则的要促进国外改规则。我们在这方面做的还是差一些。

张燕玲：

我觉得咱们国家的培训机制欠缺太多。比如，在国外开商店的规则，中国一些企业到了那边之后，只是自己经营，并没有把国外的这些规则翻译过来告诉国内，他们认为翻译这些东西不赚钱反而赔钱。再比如，对外贸易指南多重要，但是国内都没有。国际上可以翻译这本书，但是有知识产权保护，我们国家的委员会必须申请，然后交钱买下。其实国际上的游戏规则很多，就是咱们没有做好这个工作。

孙振宇：

十八届三中全会有一个非常重要的标志，就是要完善审批和事后监管，这也是法制化的一种体现。前面的审批权大幅度削减之后，政府主要负责后期监管。法律法规出台之后，国家对各方面的法律法规要十分清楚，因为跨国公司进入我国市场，首先就是研究法律法规。对法律法规越清楚越好，不清楚他不敢来；清楚之后他就必须按照我国法律运行。

美国有安全检查，我们现在逐渐学习他们的东西，也有安全检查，但是大幅度削减审批，加强后期监管。就拿雾霾来说，雾霾到底是怎么回事？如果是因为汽车尾气，为



什么黄金周的时候大家全离城了，雾霾还是那么严重？还是因为这些企业，钢铁厂、高楼等没有监管。钢铁厂、高楼建成之后有没有除尘和减排设施？有了之后开不开？开启除尘和减排设施需要成本，很多企业平常根本不开，所以才造成了雾霾。所以，我们的后期监管是弱项，政府没有管好，以后要加强监管，让所有的经营者了解法律和细节，依法经营。我们到国外投资也一样，先把他们的法律搞清楚，合法经营，不能把国内的一套拿到国外去，否则将来在国外的形象就完了。企业文化如果不改的话，走出去非常危险。

王文：

讲得非常好。我刚刚收到一个短信，我们的一篇奏折上呈到中央政策研究室，也是说到监管的问题。下面有请刘志勤老师讲一下。

刘志勤：

刚才谈的题目都是我比较熟悉的，我在金融贸易这方面还是有一些经验。

当初在谈判进入 WTO 的问题上，老百姓最关心是中国要不要进入 WTO。根据这十几年的经验来看：第一，中国下大力气加入 WTO 是正确的；第二，让步也是正确的，因为如果在跟西方列强谈判当中不做让步，我们将取不到任何进步，在准入市场方面得不到更多便宜，所以让步方面我们是吃小亏占大便宜。

这两天，媒体报道了非常重要的信息：人民币的结算是第二位，已经达到 8.36%，取代了欧元，全球目前最多的是美元，占 81%。中国人民币在国际贸易中结算量的增加意味着整个贸易的增加。另外一个信息是，中国到明年可能是第一贸易大国，这应该归功于当初选择

WTO 这条道路。中国之所以能够成为大国，70% 是由于国际贸易的强盛。

中国在贸易方面有三大功绩：

第一，贸易促进了金融的发展。

上世纪 80 年代我做贸易的时候，国内的金融一塌糊涂，只有一家人民银行在那里折腾，最后工商银行等的出现，促进了金融界的改革，先有贸易后有金融，没有贸易的强盛就没有金融的强盛。

第二，贸易进入 WTO 的整个十年的过程，培养了很多这方面的专业人才，国际法人才、金融人才、贸易法人才、关税人才、贸易人才，对中国各个领域的推动是不可忽视的。

第三，贸易提升了中国的国家形象，而提升国家形象的前提是贸易扩大了市场，扩大了中国的品牌效益。国家形象是通过实物（商品）来体现的，不是通过宣传和会议数量体现的。中国通过贸易的方式大大提高了国家形象。

所以，贸易对中国是一个极重要的舞台，又是一个极重要的工具，还是一个极重要的武器。它是软实力和硬实力的结合体，我们对于贸易怎么重视都不为过，因为金融发展必须有贸易做支撑，没有贸易支撑就没有金融。

得益于贸易的发展，中国金融现在已经发展到很关键的时期。我们还要继续努力，中国还要在多哈会议继续发挥更大的角色，中国还可以做得更好，有更多的机会参与

到多边会谈和多边交易当中。希望孙部长继续发挥余热，为国家贸易多作工作。

孙振宇：

刘老师讲的确实非常重要，中国加入 WTO，一方面我们取得了谈判制定贸易规则的权力，另一方面我们进入了全球价值链，这方面中国做得最好，所以这十多年经济发展飞快。但是，我们现在的任务是如何由价值链的微笑曲线当中向两边发展。中国之前靠贸易加工等解决了很多就业问题，同时也引进了很多外资管理经验和技能。将来是往两端发展，侧重服务贸易，一方面进行技术创新和研发，一方面拓宽营销渠道，这个要靠我们的跨国公司去做。在刚加入 WTO 时，我国跨国公司也就十几家，现在有六七十家，在很多领域我们都位居前位，比如网购、电商等。过去我们没有什么生产力，现在中国在高铁、核电、航空航天技术上实力都很强。中国的民企在电商领域发展得很好，年轻人里面蕴含很大的潜力。我对现在的年轻人抱很大期望，因为我们这些老年人趋于保守，年轻人进取精神非常强。

我对年轻人有一些建议。首先，年轻人一定要德才兼备。什么是“德”？“己所不欲，勿施于人”，这是德；“严于律己，宽以待人”，这也是德；“先天下之忧而忧，后天下之乐而乐”，这是德；“勿以善小而不为，勿以恶小而为之”，

这也是德。老祖宗讲了很多，关键一个字：“做”。身体力行，每个人都得从自己做起，从小事做起，从身边做起，培养这个德。现在诚信缺失，使得人们对走出去的这些企业怨声载道，就是缺德，国内贪腐也是缺德。所以中央一方面抓反腐，另一方面抓治理，如果这两个抓好了，中国非常有前途。

其次，要培养多方面的能力。

第一，要有阅读能力。第二，要有独立思考的能力。第三，要有分析问题的能力。还有一些其他的能力，联合国面试的时候有几条：与人沟通的能力、与人共事的能力和执行力等。最后，还要有敢于站出来在公共场合提问的能力，这对心理素质是一种训练。年轻人要多向这些方面努力。

王文：

我觉得孙大使讲的对我们非常有启发。我想起一句话，叫“如果需要出色就需要站起来”，现在进入了站起来的阶段。现在有 15 分钟左右的时间，在座的各位有问题可以畅所欲言。

提问：

孙大使您好，我是环球网的记者，非常感谢您的精彩演讲。刚才您和刘老师提到，中国加入 WTO 之后得到很多好处，多哈会谈谈判已经谈了十几年，一直没有谈成，现在很多人评论，说美国等一些国家希望通过区域性的



自贸协定架空 WTO，您觉得 WTO 会不会演变成国家间贸易争端的有公信力的调节？

孙振宇：

WTO 总干事在巴厘岛提出来一点，就是要不这次谈成，要不就不边缘化。WTO 是二战以后美国主导成立的，关键还是美国人的态度。如果这次多哈谈判不成，美国不使劲推 TPP 的话，成功的概率非常小。

TPP 谈判也是很困难的。首先，TPP 谈成之后对日本经济和政治挑战很大，日本在农产品方面很难做出巨大让步，而如果 TPP 不谈农产品，则很难达到美国的要求。所以 TPP 要想在今年年底谈成不容易，根据美国和其它国家的自贸区水平，包括投资、环境、知识产权保护、国营企业等新问题都在里面，美国什么都不要做。其次，其他国家也没那么容易，比如我国国营企业在制定规则方面很难办，澳大利亚想利用 TPP 让美国开放农产品市场也不是那么容易。另外，美国国内并没有贸易谈判授权，没有授权任何谈判都无效。再次，TTIP 的存在也使 TPP 谈判困难增加。为什么有 TTIP？因为美国要搞 TPP，把重点都转到亚洲区了，欧盟不答应，跟欧盟谈 TTIP 是想安抚一下欧盟。TTIP 比 TPP 还难，单就非优惠的原产地规则就谈了 13 年。

奥巴马的总体策略没有把贸易放在重要地位，所以美国最重要的

不是推 TPA，不是推贸易授权，而是保护就业，扩大出口，增加贸易回归。现在处在这种情况下，跟美国的国内政治是连在一起的。

我们现在要做的是关注 TPP 谈判。比较现实的做法是，如果我们把周边的服务贸易谈判、ITA 谈判、GPA、环境产品等这些问题谈成了，美国企业一定会感兴趣，大量的部门全都零关税，这样美国产品就能进去。通过周边谈判，把非农部门的要求和服务贸易领域的要求都解决了，把周边规则变成多边规则。

美国共同的 BIT 如果能谈成，可以帮助美国解决很大问题，投资和服务方面的问题都解决了，美国就达到了目标。但是，农产品的大量削减补贴和出口补贴等没有做到，不在周边谈，这个问题永远解决不了。要让美国人改革，做一点事，与时俱进，我们需要跟其他发展中国家团结，跟金砖国家团结。

王文：

您刚才说美国也需要改革，我们前一段时间的简报里面提到“美国、欧洲、中国都需要改革开放”，7 天以后习总书记也说了这句话，对美国的财政部长说美国也需要改革开放，在某些方面比中国更需要改革开放。

提问：

这些年中国“走出去”的战略里面很重要的一点是企业走出去，大家对此关注很多。企业要走到其

他发展中国家，但是像非洲、南美等问题很多，而且国际社会对中国企业诟病颇多。目前国际上有一种说法：中国更倾向于走双边的方式。中国对其他发展中国家搞对外援助或者贸易，在多边问题上能不能有一些好的办法？

孙振宇：

像非洲这些发展中国家，我们是从援助的角度进行合作的。近些年来，中国在非洲、拉美、亚洲等地区的投资发展也比较快。

现在中国的多边援助也逐步有所增加。WTO 谈判是为了让大家开放市场，降低关税，可是很多发展中国家一降关税，国外产品的大量进入会冲击本国经济，那么就要为了缓解这些国家的经济损坏提供技术援助。我国把援助体系的重点放在双边。2008 年金融危机以后，中国在国际方面做了一些表现，包括增资，建金砖国家的开发银行等等，这些都体现了中国在加强多边合作，但目前还是给发展中国家提供帮助和经济援助。中国也存在认识上逐渐改变的过程。

提问：

孙老师您好，我是香港金融早报的记者，您在演讲开始的时候提到卡梅伦访问中国，香港舆论对这个问题比较关心。您能否对中英或者中欧之间的合作前景谈一下您的见解？您刚才提到英国的软件和中国硬件结合起来，这个能不能再



深入地阐述一下？谢谢！

孙振宇：

刚才提到了这么一句，但是不太适合在公开场合里面讲。中国和欧洲没有根本的利害冲突，中国希望看到一个比较强大的欧盟，中国主张多极化，不希望一个超级大国主宰世界，这不符合各国的利益。从长远来看，欧盟对中国不构成直接威胁，而且欧盟几百年积累的经验非常值得我们借鉴，比如城市建设、文化管理、创新能力等。我们恰恰在软件方面比较落后，如果现在能够和欧洲加强合作，发展关系，这对实现中国的伟大复兴非常有意义。

王文：

非常感谢孙大使，也非常感谢各位的提问，今天的这两个小时非常精彩，不仅是一场非常精彩的贸易合作、国际关系合作讨论，还是一次爱国主义教育，更是对我们晚辈的激励。为什么这么说？因为我是学历史的，我刚才在想，从1840年到现在，将近200年，中国在最初的战争当中都是节节败退，战争规格是别人洋枪大炮，我们小米加步枪，几乎很少有胜绩。一直到1949年，新中国建立之后，跟两个大国打了两场大战，挨打的问题解决了。

1978年改革开放以后，我们又面临新的挑战，在贸易、社会文化、国际规则等方面，这也是一场

战争。在新的战争形势下，我们进行得也非常艰难，2001年是一个拐点，又是一个转折点，在这个转折点之后，我们开始熟悉规则，每一步都如履薄冰，战战兢兢，但是我们确实在一点点往上爬，到现在的综合国力成为世界第二，尽管我比几位前辈年轻，回首历史的时候也非常感慨。尤其是过去的二三十年，像孙部长、张行长、刘老师，在中国最关键的爬坡阶段立下了汗马功劳，是中国功臣的代表，对我们也是一种激励。未来的道路可能更漫长，更遥远，套用一句话：革命尚未完成，晚辈还需努力。让我们再次用热烈的掌声感谢几位老师，今天的重阳论坛到此结束，非常感谢大家，谢谢！

（结束）



网址：<http://rdcy-sf.ruc.edu.cn>

地址：中国·北京市海淀区中关村大街59号文化大厦6层

Add: 6th Floor, Wenhua Building No. 59 Zhongguancun Street, Haidian District, Beijing 100872 P.R. China