



人大重阳

研究动态

责任编辑：胡海滨

审核：王文

邮箱：rdcy-info@ruc.edu.cn 联系电话：010-62516305

网址：http://rdcy-sf.ruc.edu.cn 新浪微博：@人大重阳

第 9 期

2013 年 8 月 23 日

20 国智库期待中国在 G20 中发挥更大作用

——中国人民大学重阳金融研究院《G20 系列研究报告》之五

中国人民大学重阳金融研究院 G20 系列研究课题组

2013 年 8 月 21 日—22 日中国人民大学重阳金融研究院承办“大金融、大合作、大治理国际智库研讨会——来自二十国的声音”，邀请了 G20 国家的重要智库代表在北京进行了多轮关于 G20 的讨论。会前，各国代表还递交了论文，就 G20 在世界治理中的作用和影响，以及中国在 G20 中所扮演的角色展开讨论。现将重要观点总结如下：



期待中国能主办 2016 年 G20 首脑峰会

来访的智库专家充分肯定了中国在积极加入全球治理和解决金融危机中的巨大作用，认为在 G20 的架构中，中国是机构建设者，全球治理体制的改革者，系统性金融和宏观治理的支持者。在 G20 治理中，中国从一开始就是一个重要的，活跃的，高效率的全球领袖式的角色，也正稳步的便成为更强大的领导者。在解决金融危机方面，中国俨然履行起大国的责任，成为拉动世界经济摆脱危机状态的积极主力。从三次金融危机（1997 年亚洲经济危机、2008 年美国危机，2010 年欧债危机）中可以看出，中国已经成为出世界经济的安全屏障。

为此，与会者对中国在全球治理和解决金融危机方面寄予厚望。中国的经济规模和实力以及它与更大范围上的世界经济、金融和贸易体系的相互依存关系，都暗示着中国将来会在未来 G20 的世界治理中扮演越来越重要的角色。以中国为代表的新兴经济体是全球经济增长的重要力量，他们还将继续扩大在经济方面的领导力。伴随着经济规模的扩大和经济实力的提升，中国应该担负更大的责任。中国以经济发展为主要目标有助于中国的和平崛起，有助于平息冲突和增强联合国的作用。

与会学者还认为，中国作为发展中国家和新兴经济体的代表，在多边关系的治理中发挥着重要作用。中国受到 G20 其他国家的认可主要原因在于中国着力于推进建立和加强多边治理体系，以及共同应对全球经济问题（尤其是致力于主要经济体间的宏观政策的有效协作）。在多边关系中，中国越来越主动，它根据中国的国情，不仅敢于否决投票，也善于接受其他合作伙伴的政策建议。



作为最大的发展中国家，中国在维护全球发展中国家利益，带动发展中国家共同发展发挥着重要作用。作为 G20 的成员，中国在解决全球金融危机和其他发展中国家所面临的问题时将被寄予厚望，期待中国在这次 G20 峰会上有更多表现，比如提出主办 2016 年首脑峰会。

各国专家的一个共识就是中国改革开放的经济成就举世瞩目，在全球经济中地位举足轻重。中国融入世界经济是近代经济史上最壮观的事件之一。作为世界第二大经济体，中国一举一动都牵动世界经济的神经。事实上，中国的经济增长和世界各国是相互融合、互利互惠的关系。中国的经济高速稳定增长，从封闭的农业国到开放的工业国的转变，使得发达国家也从中国的工业化过程中获益（比如，中国低廉的产品，广阔的市场）。反过来，中国不断上升的经济实力也已经对工业化国家（尤其是亚洲区域）的经济表现产生重要影响。对于中国的经济的未来，目前来看，中国已经愈发在全球经济增长中占主导地位。而 2008 年金融危机和 2010 年欧债危机为中国等新兴经济体提供了广泛的发展机会。

从中国国内来看，一方面，很多行业的产品已经处于世界领先的水平（比如，太阳能产品）；另一方面，中国政府也在努力改善企业经营环境，增强企业活力，这些将保证中国企业在未来跻身世界前列。尽管中国面临国内和国际上的诸多挑战，总体来说，中国和亚洲将持续快速的增长。

来自二十国的学者们还认为中国积极参与国际分工，为消除贫困做出了巨大贡献。这一点最主要因为中国积极的改革开放，加入国际贸易中，从而使得中国人民通过劳动摆脱了贫困。现在，中国依然坚持依靠其经济发展的政策，带领人民往富有的群体迈进。从一个在贫穷中挣扎的国家，转变为全球主要的



经济体，其成功归因于坚持改革开放政策。

中国目前经济中存在的问题和风险

20国智库代表非常关注中国的金融风险和金融监管问题，认为这将影响到中国的经济发展和经济结构转型。在中国当今经济状况下，以“影子银行问题”为代表的金融监管的问题将掩盖实体经济的危机程度。中国地方债务的风险积累，将会是未来经济增长的隐患，而对于地方债的改革和调整从长远来看是势在必行的。

关于资本流动的问题，中国是20国中对资本流动限制最大的经济体，因此，若中国爆发金融危机将不是因为外部的冲击，而更多的是内部的风险积累。所以，中国在金融方面应该要更多从国内政策入手。此外，德国学者还是希望中国政府在放松金融市场监管方面有所进展，让私有制单位发挥作用，支持经济转型。

智库代表们一致认为中国的经济转型是否成功关系到中国未来的发展，他们也提出了相关的见解。目前来看，以基础设施建设为增长点的方式也不太可取，因为中国房地产市场过热和信贷增长过度膨胀蕴藏了大量的风险。

以出口为导向的增长对中国来说有些遥不可及。主要原因有两点：（1）国际上，增加出口成为了所有陷入债务危机国家共同想到的解决办法以及；（2）中国国内还有人力成本高企和人民币升值结合在一起的问题。巴西学者认为中国经济转型的关键在于能否巩固并扩大中国现有的中产阶级，用增加消费和推动企业创造力来拜托经济增长对出口和基础建设的依赖。对于中国政府来说，



如何帮助中国企业来提高生产效率来弥补转型过程中高企的成本是另一个关键。中国如何避免陷入中等收入陷阱，工人工资不断上涨，成本优势不断被削弱将关系到中国能否成功崛起。总体来说，中国经济奇迹抵御风险的能力还有待验证，中国经济面临过于依赖自然资源和廉价劳动力的困难依然存在。

来自德国的学者表达了对中国财政政策的关注。一方面，欧元区南部国家的财政紧缩政策已经加剧了经济的衰退和高的失业率（尤其是年轻人），这一点应该要引起中国的警觉。另一方面，中国的问题将来自中国政府对基础建设的投入和国有银行体系对包括很多低效率国企的信贷的释放。目前已经呈现出来的产能过剩，银行系统的坏账积累，地方债务不断上升的危机状况。

20国的智库学者还提出了中国和平崛起过程中急需解决的其他问题。第一，中国目前高等教育普及程度和G20发达国家相比依然落后。环境污染问题在G20国家中居于前列。民主和人权保障问题依然值得关注。在国际对话和全球治理中，中国还需更多思考怎么样才能不激起其他国家过度的反应和过多的恐惧，与此同时，不积累可能会带来对中国的长期目标的负面评价和错误知觉。在经济增长、社会凝聚力、环境问题和社会发展等方面，中国的领导人正面临着如何走未来发展之路的问题。而在当前的发展阶段，能源和环境问题日益明显，进一步减少贫困、提高人民生活水平、和增加发展机会始终都是中国政策的关键。

对中国在 G20 的建议

在 G20 中，中国应该继续扮演为世界经济增长做贡献的角色，继续成为促



进世界经济稳定增长的动力。中国作为 G20 的新势力，应该要做好充分的准备，以清晰的思维来决定是应该瓦解 G20 中又旧势力存在的共识还是应该去修复它。发展中国家的智库代表们则认为，中国作为最大的发展中国家应该承担起领导发展中国家的责任。中国能够带领发展中国家，促进发展中国家之间的合作。中国在 G20 这个平台上应该肩负起新的责任——为新兴经济体和发展中国家确保所需政策做示范并建立合作伙伴关系（表现在提供发展模式，加强社会资产监管和改善人民生活水平，和搭建不同利益国家之间的对话的桥梁）。在 G20 中，除了中美关系的相互协调，中国的合作伙伴们建立长期的信任在 G20 中也是至关重要的。

部分智库代表还认为，中国应该向 G20 介绍自身的发展经验。中国经济模式转型（或调整，或创新）的经验应该分享给 G20 其他成员国，并供检验。中国可以提供 21 世纪世界发展的新战略贡献想法、见解和经验。中国可以在 G20 国家中推广，G20 国家可以学习借鉴，以共同实现世界的和平稳定发展。

在全球治理问题上（比如气候问题，在 WTO 框架下维护贸易关系）中国不应该再做沉默的观察着。随着中国自身出众的经济增长，中国在 G20 中的领导力也将进一步加强，中国将在未来 G20 议程中提出符合自己利益的扩大经济规模和金融机构的计划和议程。在人民币汇率方面，中国可以在 G20 这样的场合，讨论汇率弹性和人民币国际化的问题。在经济转型方面，中国的进一步发展将以结构调整和技术创新推动。中国应该呼吁公平贸易和各个领域国际层面上的知识和技术的交换。

在 G20 化石燃料补贴改革讨论中，中国应该扮演更加重要的领导角色。作为世界上最大的能源需求国，中国虽然对讨论的结果十分关注，遗憾的是却没



有选择任何 G20 化石燃料补贴方案，仅仅作为旁观者默默参与讨论。批评者认为，中国的经济规模和实力不容小觑，但伴随着规模和实力而来的是责任。中国不能一方面宣称自己是大国，一方面又宣称自己是新兴经济体而要免除额外的责任（比如环境，人民币汇率，公共采购政策，金融开放等问题）。