



人大重阳

研究动态

第 90 期

2014 年 10 月 10 日

建议全面提升我对伊朗的战略合作关系

——对伊朗政商学界实地调研的总结

中国人民大学重阳金融研究院“中伊金融合作”课题组

9月27日-10月2日,中国人民大学重阳金融研究院一行4人受邀赴伊朗调研,走访了14家金融、经济、外交部门与高校、智库机构,与60多位伊朗精英就金融制裁下的伊朗最新情况、中伊关系、伊美未来等议题,展开了广泛、深入的对话与内部探讨,包括宗教领袖首席外交顾问、前外交部长和总统候选人韦拉亚提等都对人大重阳课题组表达了伊方直白的看法。课题组认为,伊朗的国际地位“被提升”,伊朗对中国全球战略的重要性达到了有史以来的最高水平,伊朗对华的



需求空前高涨。美伊关系有可能走向缓和，我应提前抓住“对伊朗要价最高”的有利时机，低价加仓，借不久后可能成行的中国领导人访问伊朗之机，全面提升我对伊朗的战略关系。现将相关看法汇总如下：

一、伊朗对中国的战略重要性空前提升

近年来，伊朗正在“被崛起”。目前，传统意义上的中东强国埃及、伊拉克、叙利亚、利比亚、土耳其、沙特等国均因近年来的诸多变故，对中东的主导能力被大大削弱。长期保持国家稳定的伊朗，借中东对手们实力衰退之机，推进什叶派势力的扩张，大幅提升在中东地区的话语权。伊朗的国际影响力达到了霍梅尼革命 35 年以来从未有过的高度，堪称“被崛起”。

“伊斯兰国”(ISIS) 近期以来的兴起，也在提升伊朗的全球地位。伊朗与“伊斯兰国”的天然敌对性，使伊朗跃升成为阻隔快速变异式蔓延的各类伊斯兰教极端势力的首要屏障，是“中东反恐桥头堡”，对中国新疆形势及防范宗教极端势力浸透的战略意义重大。

伊朗还是“全球化网络”中制衡美国的最独立战略力量。长期受美国制裁的伊朗自我衍生出了基于石油非美元结算的独立金融服务网络以及完全自主的云服务器，对希望保持战略自主性的中国具有极强的借鉴意义。目前，中国东部面临来自美国的战略压力，重视伊朗将起到围魏救赵的作用。

在丝绸之路经济带，伊朗更突显了地缘政治的重要性。“丝绸之路”的北、中、南、海四线当中，伊朗几乎都是必经之路，是丝绸之路经济带大棋盘中贯穿“一



路一带”的枢纽，是丝绸之路经济带战略的关键一环。

通过在伊朗国内的调研，人大重阳课题组发现，伊朗发展潜力正处在“释放前夜”。伊朗经济与社会发展在美国制裁下压抑了 35 年。新总统鲁哈尼执政后，美伊双方频频释放改善关系信号，虽美伊两国完全交好的可能性，还取决于伊核谈判等各种不确定因素，完全转寰的可能性不大，但从走访情况看，任何国际形势缓和都能使伊朗发展“触底反弹”。有人预测，2014 年伊朗 GDP 增长将达到 4.8%。较为扎实的工业底子、年轻而教育程度较高的人口结构，使得伊朗具有巨大的发展势能，只待合适时机喷薄而出。对此，我国需要以务实、战略、全球与长远的视角重新审视伊朗的至关重要性。

二、伊朗急切期待中国国家领导人的访问

从人大重阳课题组走访的情况看，伊朗诸多高官、智库和学者对中国的期待都相当高，尤其认为，中国国家领导人已有 12 年未曾访问伊朗，现在是访问伊朗的最好时刻。

伊方很期待，中国领导人访问将是伊朗化解美国制裁、加速国际格局变迁的重大事件。长期以来，伊朗人对 30 多年来经受美国制裁的忍耐力与抗压性倍感自豪。伊方认为，美国的金融制裁效用越来越小，伊朗有许多绕开制裁的手段，再严酷的制裁也阻止不了波斯民族的对外经商。事实上，制裁没有实质性地影响到伊朗社会的正常运行，反而强化了伊朗独特的、政教合一的政治体制。这些年来，伊朗与俄罗斯、印度的关系不断提升，对欧盟尤其是德国保持着密切关系，西方



的制裁阵营已经被分化。如果中国领导人能访问伊朗，是全球“去美国化”进程的重要体现，将进一步瓦解美国霸权。

伊方不断强调，中伊关系急切需要首脑高访，来刺激两国目前在一些重大基础设施建设、资金短缺、金融合作等方面暂时搁浅的谈判进度。伊方认为，伊中分歧与伊美矛盾有本质区别：美国对伊朗缺少诚意，得寸进尺，意在推翻伊朗现政体，伊朗不能在关键议题屈服，伊美矛盾很难完全化解。而中伊分歧则不是“是”与“否”的差异，而是“谁赚多谁赚少”的价钱协商。退一万步说，即便美伊关系好转，中国在伊朗的作用仍是“无可替代的”。当前伊朗各类重要基建项目都由中国公司承包，中国是伊朗最重要的贸易伙伴与资金提供者。此时中国领导人访问伊朗，将会得到伊朗的“大礼包”。

在发展释放的前夜，伊朗对中国发展道路的好奇与热忱空前高涨。伊朗高层已初步形成“安全靠俄罗斯，经济学中国”的政治共识。伊朗不但效仿中国开展五年计划，且打算仿照中国的经济特区模式建立“工业开发区”。当前伊朗“五五计划”（2011-2015）进行的油气投资近 2000 亿美元、铁路投资 400 亿美元、制造业投资 140 亿美元，只有中国能向伊提供大规模融资。为换中国帮助，伊朗愿在一些领域提供优惠或进行让步，例如建立专供中国的石油储备库、专门面对中国企业的“产业特区”等。此外，伊朗方面对人民币国际化和丝绸之路经济带抱有浓厚兴趣，希望尝试货币互换、中伊自由贸易区建设的探讨。

三、当前是中国“低价加仓”、加强对伊关系的大好时机

当前，受到美国制裁与排挤的伊朗，其“国家势能估值”仍处低位期。但美



伊关系存在缓和可能性，伊朗的“估值预期”正在走高。中国应抢在美国及其他大国之前，在对伊合作上“低价加仓”。

——建议我国家领导人在未来半年内择机访问伊朗。当前中伊大量重大项目在签订后落实不力，涉及金额高达数百亿美元。经过调研，项目搁浅的普遍逻辑均是“在美国制裁的背景下，落实 A 项目需以 B 方面合作展开为前提，而 B 方面合作展开又需以 C 条约签订为前提”。很明显，双边合作的政策、法律和政治环境滞后于经贸发展。解决这一根本问题需要两国领导人从两国战略、长远发展的大局着眼，建立部长级的长期对话机制与智库二轨对话模式，从顶层设计的高度协调中伊发展步骤。在这次访问中，伊方也充分表达了与人大重阳进行智库二轨对话的意愿。从这个角度看，我国家领导人对伊朗进行国事访问，将中伊关系升级为目前中国已有的 50 多对“战略合作伙伴关系”之一，定能在各个层面带来实质推进。

——扩大从伊朗进口资源的规模。伊朗有“世界矿产博物馆”美誉，占全球矿产资源总储量的 7%，由于制裁和技术等原因伊朗每年矿产实际产出仅占全球 2%。目前铁矿石已取代原油成为伊朗对华出口增长最快的资源品种，显示油气资源之外中伊能源领域合作的新潜力。中伊双方应将资源合作机制从油气勘探开发升级到全领域综合合作框架。可研究设立伊朗资源项目数据库，并探讨公私合营模式（PPP），设立中伊资源开发公私合营基金，用于伊朗资源项目开发融资。

——加强中伊教育合作。在对伊文化、教育与对外合作领域，中国却远远落后于西方特别是德国。伊朗许多高校都有与德国高校的年度互访关系。西方的意识形态渗透对伊朗年轻人影响巨大，甚至严重影响到他们的对华看法，对中伊关系的长远未来构成威胁。因此，从长远规划的角度，建立双方高校互派访问学生、



学者机制，加强对伊朗各层次人才、各学科人才的培养迫在眉睫。在这方面，中国人民大学等知名高校已提前做了不少准备工作，愿随时承担国家安排的重任。

——将伊朗定位为丝绸之路经济带上的枢纽国。中国可主动提出帮助伊朗建立一系列“经济特区”，连接中国产业链，使其丝绸之路经济带枢纽作用更加显现。可尝试规划建设“里海沿岸 - 马什哈德 - 恰赫巴哈尔港”纵贯伊朗南北的高速货运铁路，将丝绸之路经济带的南、中、北三条路线以及 21 世纪海上丝绸之路全部贯穿起来，连接中亚与海湾世界两大油气资源产区，构筑中国新疆直通阿拉伯海的战略大通道，打造“使新疆成为沿海省区”的客观效果，实质性地延伸中国在中东地区的影响力。

——尝试探讨提升中伊金融合作水平。当前中伊之间汇款、项目融资缺位、银联卡无法使用等金融壁垒，日益成为中伊扩大经济往来的基本障碍。长期以来，中国金融机构由于担心美国制裁而拒绝开展对伊业务。为解决这一问题，双方可参照相关经验，在货币互换、建立独立清算支付网络等方面，探讨绕开依附于美国的贸易结算系统、直接建立双方资本市场互通渠道，形成人民币直接对伊投资机制的可能性。在商业银行领域，应探索通过适当方式办理现钞兑换、供应及回流业务，现钞防伪技术等合作办法，通过人员互访、培训、技术合作等方式，加强金融经验交流，这些金融探讨即便不落到实处，也定将起到警告美国减少西太平洋对华施压的作用。

——将提升对伊朗关系与平衡对美关系结合起来。从观念上坚信，发展对伊关系将有助于改进而非危害中美关系。美国将伊朗视为头号敌对国家，以此为基础威胁制裁与伊朗开展合作的国家或企业。事实证明，很多顾忌美国感受、顺从



美国意志、进而忌惮增加对伊合作的国家，并没有换回美国的正向和同等回报；相反，美国通常愿意向外交强势的国家做出让步。发展对伊关系将有助于在金融治理和地区关系上建立一个美国难以插手的“经济小循环体系”，成为中国用来平衡美国的一种战略手段。从积极面讲，中国应摆着愿意扮演美伊关系的调停者身份，化解美国就中国发展对伊关系的不满，进而扭转中美关系的不对称性，捍卫中国国家利益。

(执笔人：陈雨露、华黎明、王文、贾晋京)