

人大重阳“全球治理”系列研究报告17期

俄罗斯未来重塑 中国可积极引导

——2022 年来 5 次赴俄罗斯深度调研 21 个城市的智库报告

中国人民大学重阳金融研究院
中国人民大学中俄人文交流研究中心

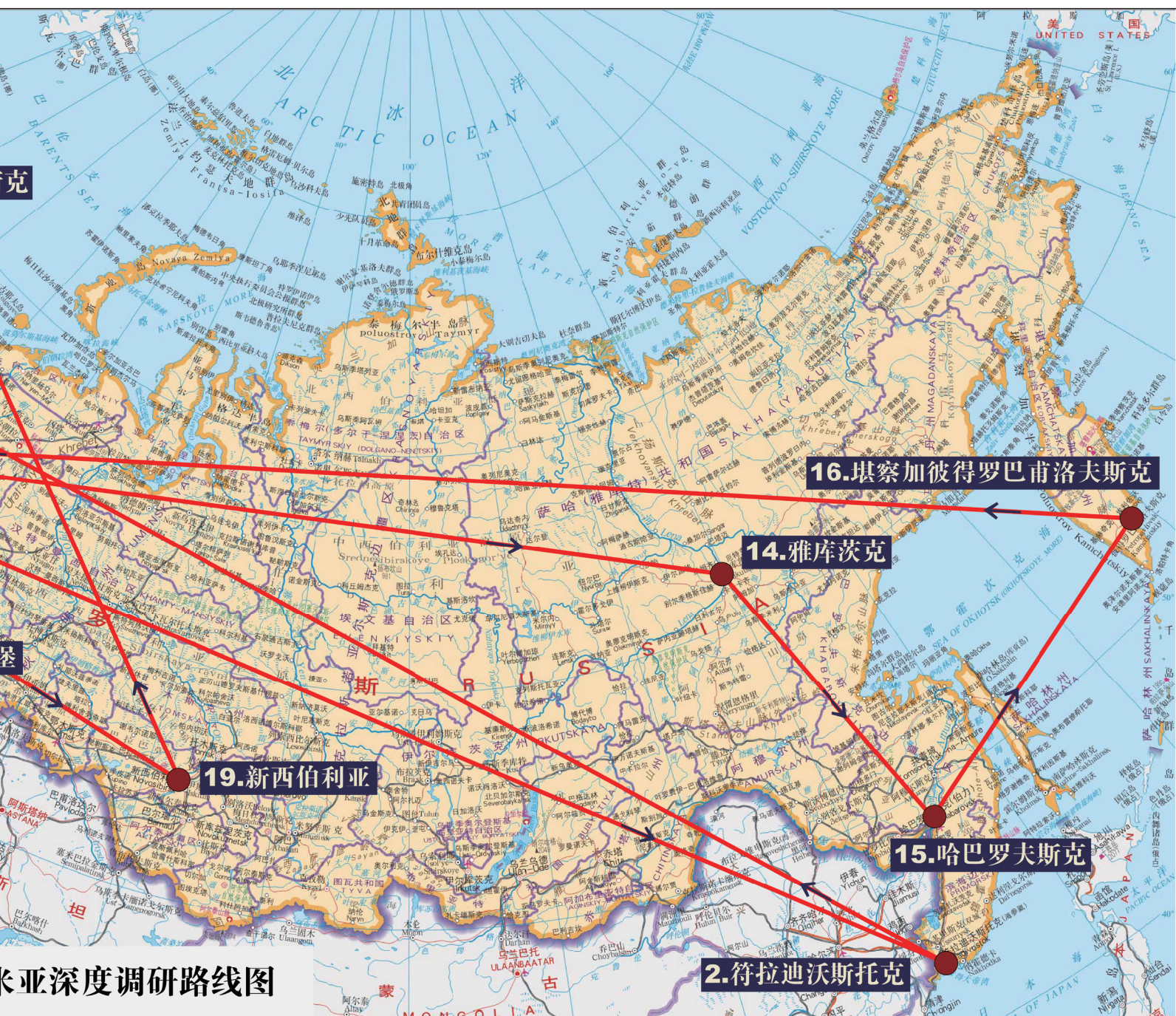
2024年2月21日

人大重阳2022年以来5次赴俄罗斯、克里米亚深度调研路线图

- | | |
|----------------|------------------|
| 1. 莫斯科 | 12. 车臣格罗茨尼 |
| 2. 符拉迪沃斯托克 | 13. 莫斯科 |
| 3. 圣彼得堡 | 14. 雅库茨克 |
| 4. 莫斯科 | 15. 哈巴罗夫斯克 |
| 5. 伏尔加格勒 | 16. 堪察加彼得罗巴甫洛夫斯克 |
| 6. 顿河畔罗斯托夫 | 17. 莫斯科 |
| 7. 克里米亚 辛波罗菲尔 | 18. 叶卡捷琳堡 |
| 8. 克里米亚 塞瓦斯托波尔 | 19. 新西伯利亚 |
| 9. 克里米亚 雅尔塔 | 20. 摩尔曼斯克 |
| 10. 克拉斯诺达尔 | 21. 莫斯科 |
| 11. 索契 | |



人大重阳2022年以来5次赴俄罗斯、克里米亚



东亚深度调研路线图



中国人民大学重阳金融研究院

中国人民大学重阳金融研究院（人大重阳）成立于2013年1月19日，是重阳投资向中国人民大学捐赠并设立教育基金运营的主要资助项目。

作为中国特色新型智库，人大重阳聘请了全球数十位前政要、银行家、知名学者为高级研究员，旨在关注现实、建言国家、服务人民。目前，人大重阳下设7个部门、运营管理4个中心（生态金融研究中心、全球治理研究中心、中美人文交流研究中心、中俄人文交流研究中心）。近年来，人大重阳在金融发展、全球治理、大国关系、宏观政策等研究领域在国内外均具有较高认可度。

摘要

●笔者自2022年9月初起赴俄罗斯深度调研莫斯科、圣彼得堡、叶卡捷琳堡、符拉迪沃斯托克、车臣、克里米亚、勘察加等东、南、西、北、中21个代表性城市，历时58天，与200多位俄方人士交流，还当面提问普京总统、拉夫罗夫外长，此后分别在2023年4月、6月、9月先后4次赴俄罗斯各地交流与调研，深刻感受西方制裁与俄乌冲突下俄罗斯沉重国家发展压力，也挖掘到可转化为中国崛起新动能的诸多俄罗斯潜力。

●综合政治、经济、社会、科技等领域的实际调研经历，结合俄乌冲突以来俄军表现的公开资料，可套用民间话语来简要评估：环顾世界，俄罗斯仍是外交、能源与人才的一等强国，常规军备、智能科技领域的二等国家，经济增长、基建领域的三流国家。

●从世界政治角度看，俄罗斯仍是当下世界最重要的行为者之一。未来若能妥善处理对外冲突，善于配置全球资源，协调好国家与市场、能源与经济、东方与西方的结构矛盾，俄罗斯重新崛起仍是可能的。

●寻找替代方案是俄罗斯人应对制裁的集体选择。自2014年以来，为应对西方全面经济制裁，俄一直努力构建有抵御能力的、自给自足的经济金融与产业体系，即“俄罗斯堡垒”体系。对于普通民众而言，制裁的作用已被“俄罗斯堡垒”化解。

●俄罗斯人对制裁的适应过程，基本可分为四个阶段：一是冲击期，刚开始卢布暴跌时，俄罗斯人一有钱就换食品；二是适应期，面



临社会骚动与部分群体的反对，政府紧急应对并采取平抚措施；三是稳定期，社会开始井然有序，俄已逐渐在寻找产品替代中稳定下来；接下来可能会进入的是恢复期，即俄罗斯希望通过加强与东方的合作实现长远发展。

● 俄乌冲突正在持久战化，很可能出现“印巴化”的趋势，目前俄所占领的顿巴斯地区会像21世纪新“克什米尔”那样的争议区长期存在下去，不排除俄乌冲突将间歇性地持续十年甚至更长时间的可能性。

● 一些国人对俄罗斯未来的担忧，一是出于对俄罗斯军力超高期待落空的心理正常反应，也是出于“俄罗斯若败、下一个西方将对付中国”的唇亡齿寒感。但把心理预期调整至如果俄罗斯一开始就不是为吞并乌克兰、就不可能“速胜”的目标，那么，有理由相信，这场俄乌冲突打到现在，总体上看俄罗斯面临的战场局势并不算糟糕。

● 看待俄罗斯，中国人长期被近代以来的历史记忆以及苏联时代的革命情怀所影响，形成了一“左”一“右”两类截然不同的对俄态度，要么认为俄罗斯实力仍很强、主张亲密无间，要么认为俄罗斯已衰落、主张疏远与提防。新时代的中国应以平视眼光看待俄罗斯的实力现状，自信地知晓中国综合国力已超越俄罗斯的客观现实，谦逊地挖掘俄罗斯仍有值得学习借鉴吸收的巨大优势，务实地推动与俄罗斯的新时代全面战略协作伙伴关系之路。

● 金融、人文、社会、农业、能源合作均与当下两国政治上的高度战略互信尚存距离，是中俄合作的关键问题。比如，中国对俄年均直接投资额不超过10亿美元，不到中国对外投资的1%。俄罗斯对华

直接投资更仅为约 1000 万美元，不到中国吸引外资的 0.1%。

●从俄罗斯过往 600 年崛起进程、资源潜力与民族特性看，即便当下外部面临西方制裁、内部面临经济困境，俄罗斯崩溃的可能性不大。相反，从当前俄精英层的深度反思看，俄罗斯的未来重塑之路已开始。

●尽力让未来俄罗斯的再崛起，能助力中华民族伟大复兴。正如 1980 年代美国对中国改革开放所发挥的外部影响力那样，未来中国有必要对俄罗斯再崛起施加外部牵引力。

●基于调研经验，笔者提出积极参与俄罗斯未来重塑、提升中俄全方位合作的十点建议：第一、持续提升俄罗斯在中国整体国家战略中的比重。第二，拓展以绿色经济、数字经济为主题的中俄新发展战略的合作。第三，推进中俄金融规则对接、金融产品服务能力的实质性突破。第四，务实强化后疫情时代的中俄人文交流和地方合作。第五，争取中长期供求基础上寻求中俄能源合作方式的突破。第六，扩大中俄在北极事务上的航道与开采安全合作。第七，深化中俄两国留学生教育和科技领域的合作。第八，加大对俄基础设施投资尤其是毗邻地区的互联互通改造。第九，加大对俄罗斯农业的互联互通投资与合作。第十，着眼俄罗斯华人新移民、推出“华商升级”措施。



俄罗斯未来重塑，中国可积极引导^{*}

——2022年以来5次赴俄罗斯 深度调研21个城市的智库报告

正文

西方上万次制裁与2022年9月以来俄乌战事的被动，俄罗斯能否扛得住？俄罗斯的发展近况到底如何？中国未来该如何做好对俄工作，使中俄合作更有助于民族复兴大业？笔者自2022年9月起赴俄罗斯深度调研莫斯科、圣彼得堡、叶卡捷琳堡、符拉迪沃斯托克、车臣、克里米亚、勘察加等东、南、西、北、中21个代表性城市，历时58天，与200多位俄相关人士交流座谈，还曾当面提问普京总统、拉夫罗夫外长，此后分别在2023年4月、6月、9月先后4次赴俄罗斯各地交流与调研，深刻感受西方制裁与俄乌冲突下俄罗斯沉重国家发展压力，也挖掘到可转化为中国崛起新动能的诸多俄罗斯潜力。

* 该研究报告的学术版本可参见：王文：《重新发现俄罗斯 务实推动中俄合作——基于俄罗斯21个城市深度调研的报告》，载《中央社会主义学院学报》，2023年第4期，第183-196页。

客观地评估，俄罗斯外交、资源、人才领域仍是全球领先，但在常规军备、智能科技、经济、基建领域已落后于中国。综合多城市状况看，普京政权和俄罗斯经济被西方制裁压垮的概率很低。未来，中国需要重新发现俄罗斯，并尽可能地积极参与和引导俄罗斯的重塑进程。

重新评估俄罗斯的国家发展近况

笔者深度调研俄罗斯21个城市，既有像莫斯科、圣彼得堡这样的经典城市，有像彼得巴甫洛夫斯克-卡姆查茨基、摩尔曼斯克这样的边陲小城，有顿河畔罗斯托夫、伏尔加格勒、克拉斯诺达尔这样的老牌工业重镇，有像叶卡捷琳堡、新西伯利亚这样的中部新城，还包括像克里米亚、车臣等受争议地区，涵盖东西南北中各地，场景与经历具有较广泛的代表性。

基于这些城市的观感，从政治、社会、经济、文化等方面对俄罗斯总体评价大体如下：

第一，俄罗斯政治、社会的稳定性超乎想象，拥有194个少数民族的俄罗斯国家认同、集体凝聚力与对普京总统的总体支持度仍是牢固的。

尽管2022年9月初以来，俄罗斯军队在乌克兰出现撤退，西方媒体将其视为“大溃败”，甚至有谣言说，俄罗斯发生政变。在2022年9月23日颁布部分征兵令后，还有不少俄罗斯人集体逃兵役的传言。然而，亲历俄罗斯21个城市的超市与商场，看到的现实情况是，城市秩序稳定，没有超市货品紧缺，没有市民抢购商品，也没有出现银行挤兑。

人们与往常一样生活，喝酒、唱歌、跳舞，没有出现明显的日常冲击。2022年俄罗斯失业率低于5%。尽管笔者看到多个城市有排队买面包的现象，但整体上社会运行仍是正常的。



肯定有极少部分人逃兵役，有人焦虑，有人担心，但所有被交谈的俄罗斯人都相信俄罗斯必胜，都支持联邦政府和普京总统。在雅库茨克、哈巴罗夫斯克、符拉迪沃斯托克、勘察加这些偏远的区域，普通人都为“身为俄罗斯人”而感到自豪，即使车臣，俄罗斯的认同感也远超想象。

俄乌冲突这场“二战结束以来俄罗斯（包括苏联）最大规模的对外军事冲突”，也被称为“冷战结束以来可能超过911事件、2008年金融危机的国际冲击力最大的事件”发生了两年，却基本不影响绝大多数城市民众的生活。这是令人印象深刻的俄罗斯政治社会稳定性。

第二、俄罗斯经济基础没有发生崩溃。只要把改革、调整与刺激落实到位，“脱西方化”俄罗斯经济再度崛起并不是梦想。

俄罗斯资源（石油、天然气、煤炭、粮食等）潜力仍是世界最充足的国家之一。门捷列夫元素周期表中的所有元素，在俄罗斯都能找到。“与西方脱钩”的俄罗斯经济在未来继续存活，是没有问题的。

美西方制裁孤立不了俄罗斯，俄罗斯经济抗压能力强，在这次“制裁-反制裁”斗争中，俄罗斯通过资源优势，牢牢把握这次货币战争的主动权，推动了全球经济与货币体系的变革。卢布成为2022年全球最坚挺的货币之一。根据世界银行、国际货币基金组织等机构的估计，战争对俄罗斯经济的影响是-10%到-5%。这些结论高估了战争冲击。事实上，2023年俄罗斯经济增长逾3.5%。如果从卢布升值、俄罗斯财政增加以及将乌克兰东部四州并入俄罗斯的情况看，俄罗斯实际经济生产总值可能更大。

但不得不说GDP只是经济数字，不能代表经济质量。以调研经验看，俄罗斯基础设施是相当落后的，市场要素并没有被完全释放，经济活力并没有激发，5G时代的数字化发展尚未开始，网红经济与直播带货模式还处于萌芽阶段。笔者与多位当地官员交谈，地方政府追求联邦预算转移支付的热情，远远高于通过当地经济增长而提升财政收入的积极性。



有学者评价，俄罗斯的城市建设、高铁、高速公路、机场设施、网络速度要比中国落后10-15年。以笔者亲历来客观比较，在部分基建领域，俄罗斯可能落后中国20年甚至更长时间。比如，多数城市一出城就没有手机信号，多数城市间没有高速公路，仅有的几条高铁，时速最高仅约200公里。

第三、俄罗斯普通人的高素质、民族自豪感、文化素养与社会和谐度，仍属世界发达国家的行列。所谓“西方肢解俄罗斯”幻想不可能成真。

在所有俄罗斯城市，人行横道前，无论有无红绿灯，开车者均会礼让行人。俄罗斯城市的基础设施虽陈旧，但维护细致，即便很老旧的酒店，房间内仍是干净整洁。

所有城市哪怕像雅库茨克、彼得罗巴甫洛夫-卡姆查茨基这类人口仅20-30万的小城，都有若干个高档次的剧院、高质量的博物馆、画廊，艺术气息浓郁。俄罗斯人的收入不高，但很享受休假、上剧院、参观博物馆等精神生活。俄罗斯各大表演、艺术、绘画大学比中国更多、更优质。这是目前还偏好于追求物质积累的多数中国人所不如的。

俄罗斯成年人的大学生比率高达58%，高于美国的40%，更远远高于中国的10%左右。笔者曾在莫斯科国立大学、圣彼得堡国立大学、莫斯科国际关系学院等5所知名大学讲学，开设“一带一路”系列课程，上课互动、课间交流，感觉俄罗斯年轻人的基础素质、知识面、思考能力，总体上略高于笔者所接触的中国“985大学”本科生。

俄罗斯是获诺贝尔奖最多的六个国家之一，尤其是物理奖，1991年以来有6位俄罗斯物理学家获诺贝尔奖。“数学界诺贝尔奖”的菲尔兹奖自1936年首次颁发至今共授予60人，俄罗斯（包括前苏联）共9人获奖。近年来，俄罗斯在5G、智能科技领域创新速度较慢，但其基础科学尤其是物理、数学领域的实力不容小觑。

俄罗斯人的生活高品位与人才高素养，支撑了俄罗斯人的自信，甚至是自



负、高傲。俄罗斯中小学极度重视“民族自豪感”教育，其民族历史的叙事大体如下：从15世纪以来，俄罗斯民族先后打败了蒙古帝国，吞并喀山汗国、克里米亚汗国、西伯利亚汗国等，向西伯利亚和远东地区扩张，近代又打败拿破仑和希特勒，作为世界上领土面积最大的超级大国，与美国并肩。苏联解体仅是插曲，普京总统正带领俄罗斯重新崛起为新的超级大国。

俄罗斯的社会安全政策，对内宽松，对外警惕。在俄罗斯国内乘机，安检相当松垮。在不少机场，水、饮料甚至小刀具都能带上飞机。笔者有两次参加普京总统出席的论坛，与会者的安检并不严，只过安全门，不搜身，不严查携带物品。

然而，俄罗斯对外国人的态度，始终保持着高度的警惕。在俄罗斯地方政府看来，“安全”似乎比“发展”更重要。俄罗斯城市的经济开放程度非常有限。外国投资非常少，且外国投资对俄罗斯营商环境的抱怨相当多。尽管2022年11月初，普京总统宣布对所有友好国家公民采取商务、旅游免签政策，但外国人在俄罗斯的长期商务签证仍是较难的事情。俄罗斯对中国公民采取劳工、商务签的时间限制措施，一般每隔1-3年须出境重新申请签证。每到一个城市，入住当地酒店时，会被要求落地签证。

综合政治、经济、社会、科技的实际调研经历，结合俄乌冲突以来俄军表现与公开资料，可以套用民间话语来简要评估：环顾世界看，俄罗斯是外交、能源与人才的一等强国，常规军备、智能科技领域的二等国家，经济、基建领域的三流国家。

从世界政治角度看，俄罗斯仍是当下世界最重要的行为者之一，但如果俄罗斯不坚忍灵活，智慧处理与西方的冲突，而是不断陷入西方制造的冲突陷阱中，那么，俄罗斯的全球重要性与发展持续力都会下降。相反，若能妥善处理对外冲突，善于配置全球资源，协调好国家与市场、能源与经济、东方与西方的结构矛盾，俄罗斯重新崛起是高概率的事件。

乌克兰危机“印巴化”，但俄罗斯不会输

在俄期间，笔者曾与俄罗斯著名经济学家格拉济耶夫、著名哲学家杜金等多位知名学者深谈俄乌冲突，充分感受到俄罗斯被北约与美国所逼、最终宁为玉碎不为瓦全的战斗决心。

不少俄罗斯学者均认为，普京一直在拒绝采取对乌特别军事行动，尽管俄罗斯可以轻松拿回乌东地区。这次特别军事行动早就应该筹备，且应该筹备更好一些。有专家还认为，俄乌冲突是1812年反抗拿破仑东征、第一次世界大战、二战反抗希特勒入侵以来的第四次卫国战争。

一些学者认为，莫斯科长期以来都过于软弱，对西方抱有幻想，认为西方是守规矩、有信用的，以至俄罗斯不断被西方所骗，没有更早地阻止乌克兰亲西方的过程，导致让西方在离莫斯科近在咫尺的邻国“打造出一支军事-政治长矛，直接瞄准俄罗斯的心脏”。在他们看来，应该5-8年前就进行这场军事行动，这样西方就不会在乌克兰完成那么大规模的反俄宣传与军事动员。

从这些角度上看，**与其说是俄乌冲突是所谓普京战略判断的偏差，不如说是整个俄罗斯民族的战略意志与战斗特性所至。**

在笔者看来，**俄乌冲突正在持久战化，很可能出现“印巴化”的趋势，目前俄所占领的顿巴斯地区会像21世纪的新“克什米尔”争议区长期存在下去，不排除俄乌冲突将持续十年甚至更长时间的可能性。**

2022年10月底，普京首次主动提出与西方对话的方案。但笔者认为，**从短期看，即便有对话，也不可能实现俄乌局势的彻底解决。原因有三：一是俄罗斯与西方之间的相互信任非常低。**在俄罗斯精英看来，过去30多年，已被西方骗过无数次了。从苏联被骗解体，到叶利钦时代被骗、复制美国经验的体



克疗法失败，再到普京初期被骗不断容忍北约东扩，普京指责西方权力游戏的血腥与肮脏，是有道理的。

二是俄罗斯与西方的权力结构性矛盾，也导致斗争会长期化。美国不会允许一个强大俄罗斯的存在，对其北大西洋体系构成威胁。采取离岸平衡策略，长期通过北约、欧洲、乌克兰来压制俄罗斯的经济、社会、科技发展，甚至进一步肢解俄罗斯，是美国对俄罗斯的固定战略，即使特朗普2024年卷土重来，或换上一个比特朗普更亲俄的总统，恐怕也不可能在短期改变这种结构。

三是俄罗斯不可能委曲求全地臣服于西方。俄罗斯一直自恃很高，全球国土面积第一、资源禀赋第一的天然大国地位，令其国内“斯拉夫派”全面碾压“西方派”，走与世界所有大国不同的道路的“斯拉夫派”主张，更胜过遵循西方国家范例才能富裕自由的“西方派”主张。

另外，当前西方持续军援支撑着乌克兰2022年9月初以来的多次有限反攻战局，也决定了美俄对话不能完全解决俄乌冲突。乌克兰总统泽连斯基还幻想着全面收回故土，甚至克里米亚。这种背景下，即便有对话，作用仍是有限的，象征意义大于现实意义。在俄乌冲突上，最终仍是拳头、实力说了算。

从目前看，至少有四点确凿的证据支撑“俄罗斯在可预见将来不会败北、乌克兰拿回东部四州和克里米亚可能性不大”的总体判断：

第一，西方支援乌克兰的实际到账物资与资金，远不足以撑起乌克兰的反攻与最终胜利。以2022年为例，西方对乌安全援助实际到账军物实物和预算金额约200亿美元，且对进攻型武器的支援设立限制条件，这远远不够乌克兰反攻与最终夺回东部四州、克里米亚及经济重建保守估计的6000亿美元和相关硬件条件。2022年11月初，美国中期选举，共和党重夺众议院，美国对乌援助急剧减少。2023、2024年的军援数额会逐渐减少。

第二，美西方对俄制裁冲击不足以影响到俄罗斯经济正常运行。英国《经济学人》杂志2022年5月初公开刊文说，制裁只是让俄罗斯“受了皮外伤”。

8月底又刊发《为什么俄罗斯经济持续打破预期》一文得出三个结论“俄能采取有效防止经济崩溃的政策”、“俄经济本身对西方依赖相对较少，孤立状态加剧不会制造太大痛苦”、“制裁对俄油气生产与销售的影响有限”。

第三，美欧内部裂痕扩大，拉美左转，全球对美施压加剧，对俄战略压力减缓，且俄罗斯的全球运筹能力不容小觑。匈牙利、塞尔维亚、荷兰等多国坚持不制裁或取消对俄制裁。法国、德国国内社会示弱之声提升，能源“去俄罗斯化”的可能性不大，在未来，很可能在能源问题上对俄服软。在国际上，拉美多国接连左翼政府上台，反美主义提升，卢拉刚当选巴西总统即劝乌克兰接受谈判。2022年11月初，俄又宣布对友好国家实行商务、旅游入境免签政策。**在可预见的将来，国际社会的政治趋势对俄罗斯有利。**

第四，俄罗斯在乌东地区的军事行动受到当地多数人的支持。俄军并没有陷入乌东四州人民“游击战”陷阱中。乌东四州约10万平方公里，人口约500万，均占乌克兰国土和人口总量的约1/6，但四州经济总量占全国40%，GDP总量约700亿美元。目前，俄罗斯在顿巴斯的实际控制区，本来就是操俄罗斯语的俄罗斯族占多数，长期受基辅政权的压制，分离之心早已有之。即便乌克兰当前已夺回少部分领土，也不可能全部拿回乌东四州。毕竟，俄罗斯军事行动有当地民意基础，又得经济利益，有助于俄罗斯“持久战”。

从笔者在克里米亚三天的调研经历看，俄罗斯会像2014年以来联邦财政全力投资“回归”的克里米亚建设那样，推动联邦政府投资，帮助卢甘斯克、顿涅茨克、扎波罗热、赫尔松这四个州的战后重建，以收拢人心。

一些国人对俄罗斯未来的担忧，一方面是出于对俄罗斯军力超高期待落空的正常心理反应，另一方面也是出于“俄罗斯若败、下一个西方将对付中国”的唇亡齿寒感。但把心理预期调整至如果俄罗斯一开始就没有想吞并乌克兰、一开始就没有想“速胜”的角度，那么，有理由相信，这场俄乌冲突打到现在，总体上看俄罗斯面临的局势并不算糟糕。俄民众对普京的信任与支持率从军事行动前的65%到2022年10月初的81%，也充分证明俄罗斯实际情况。2024年



俄罗斯总统选举，普京连任基本没有悬念。

当然，这并不是说美国对俄罗斯的策略面临失败。事实上，冲突以来，美国“以乌制俄”、“以俄压欧”的策略已见成效。从能源、军工收益及大西洋联盟巩固的角度看，美国短期内肯定是俄乌冲突的最大赢家。

但长期看，美国未必赢。全世界人都看在眼里，美国与北约打的是代理人战争，消耗的是乌克兰人的生命，想达到削弱俄罗斯人的目的，捍卫的却是美国与北约霸权。

虽然表面上看西方媒体不断拔高与塑造美国与北约的正义形象，**但世界各国已政治觉醒，从占全球国家数量80%以上的广大发展中国家、新兴国家都没有参与对俄制裁的角度看，美国表现出来的伪善、凶狠已经让西方所谓道德高地完全崩溃。**从阿富汗、伊拉克、叙利亚、利比亚再到乌克兰，多少血腥与灾难都是在西方所谓正义之名下产生。

最大输家的是乌克兰。乌克兰人民最苦，应给予更多人道主义帮助。目前看，最终很可能的结果是，俄罗斯与北约、欧盟、美国达成一定程度的谈判妥协，牺牲乌克兰的利益。所谓“两头大象打架，草地最糟殃”，乌克兰在大国之间的战略能力不足感将不断显现。

制裁对俄罗斯的冲击还未完全显现

从笔者入海关开始，便能看出西方制裁对俄罗斯的一些冲击。海关大厅办理手续的人群中，欧美乘客几乎没遇到，俄罗斯赴欧洲的所有航班均被取消。

入住酒店，全球通用的万事达卡、Visa卡都无法使用，中国银联卡也很难

刷过，美元现金被拒收。被制裁下的俄罗斯，初来乍到的外国人会觉得吃住行都有些不便，汇率风险的概率上升，2022年以来卢布汇率涨跌幅度高达100%以上。笔者所有拜访过的华商，一落座基本都会讨论汇率风险及应对之道。

不过，日常生活中的水电暖与汽油的价格都没有太多浮动，面包、土豆价格也能保持低位，对平均收入约3000元到5000元人民币的俄普通百姓来说，过日子完全没有问题。笔者调研多个大型购物商场，大概有20%欧美品牌已撤走，如耐克、阿迪达斯。一些食物品牌则改名，如麦当劳改成“只有美味”。

寻找替代方案是俄罗斯人应对制裁的集体选择。自2014年以来，为应对西方全面经济制裁，俄一直努力构建有抵御能力的、自给自足的经济金融与产业体系，也就是“俄罗斯堡垒”体系。据笔者了解，俄食品奶酪行业已基本实现国产化。俄罗斯还构建了本国支付系统Mir（意为“和平”、“世界”）以及本土金融信息传输系统SPFS，以减少对现有以美元为中心的全球货币支付与金融体系的依赖。在俄罗斯，平时打车用的一款名为Yandex Go的软件，其支付、定位、传输系统都已本土化。对于普通民众而言，制裁的作用已被“俄罗斯堡垒”化解。

2022年以来的制裁主要是对准俄罗斯中产或更富有的人，意在分化俄精英层的凝聚力，使普京总统变得孤立。比如，中高收入阶层不能去欧美旅游的制裁。赴欧美的留学生被遣返、中断学业的现象普遍发生。原来有志于赴西方留学的俄罗斯年轻人今年以来已失去了申请的资格。对此，俄罗斯中高收入阶层用选择国内游或去其他对俄开放的国家，如土耳其、阿联酋或中亚国家等作为替代。

根据俄罗斯总统原经济顾问、现欧亚一体化委员会对外经济部长谢尔盖·格拉济耶夫与笔者的私下分析，**西方制裁第一年，投资和金融部门对外部“冲击”最为敏感，主要体现在直接“冻结”资产、金融禁运和间接影响商业实体对投资的负面期望上。应对制裁的同时，俄罗斯不得不提高关键利率和信贷条件、收紧监管、卢布汇率自由浮动以及莫斯科交易所私有化，俄罗斯经济稳定受到冲击。**

但另一方面，由于西方制裁导致的石油、天然气价格上涨，60%贸易依靠能源出口的俄罗斯财政收入反而是不降反升的，大体估算，应该是月均额外增加30-50亿美元。腰包变鼓的俄罗斯政府一方面用这笔钱增加军费，另一方面也扩大了地方发展的投资。笔者所调研的许多边陲地区都因此得到了额外的联邦转移支付。比如，在堪察加州首府彼得罗巴甫洛夫斯克就计划明年财政投资开设多家酒店、度假公园、滑雪场甚至建造通往某火山的电梯。在摩尔曼斯克，通往边陲小镇捷里别尔卡的一百公里国道也在加速建设中。在莫斯科，许多道路、环线也都在施工维修，一派城市大建设的场景。

总体看来，**俄罗斯人对制裁的适应过程，基本可分为四个阶段：一是冲击期，刚开始卢布暴跌时，俄罗斯人一有钱就换食品；二是适应期，面临社会骚动与部分群体的反对，政府紧急应对并采取平抚措施；三是稳定期，社会开始井然有序，俄已逐渐在寻找产品替代中稳定下来，中国产品在这个过程中发挥了重要作用；接下来可能会进入的是恢复期，即俄罗斯希望通过加强与东方的合作实现长远发展。**

尽管俄罗斯社会仍暗流涌动，各种情绪交织，但目前俄罗斯失业率、通胀率、卢布汇率等一系列经济指标已恢复正常。俄罗斯人普遍对普京应对制裁的评价较高，认为“很多人原本不看好俄罗斯政府应对制裁的表现，但现在交出一份80分的答卷。”

不过，有观点认为，从中长期的角度看，制裁有延迟效应，2022、2023年俄罗斯肯定能挺过去，但2024、2025年可能会有明显的后果。俄罗斯的体量比伊朗大得多，不可能会被制裁所打垮，但可能在汽车与电器零部件进口、高科技进口、经济发展增速、俄罗斯与西方的交往上受到一些影响，进而使俄罗斯在未来成为一个“大号的伊朗”。

对此，**俄罗斯正在出现自冷战结束以来的最大思想革命，从对军事行动初期轻敌的反思，到对西方价值的认识，从对自身国力的评估到对国际**

博弈的深思等等，都正在进行激烈的大讨论。相信这场思想大讨论之后，俄罗斯对世界、世界对俄罗斯都会有新的认识。

看待俄罗斯，中国人长期被近代以来的历史记忆以及苏联时代的革命情怀所影响，形成了一“左”一“右”两类截然不同的对俄态度，要么认为俄罗斯实力仍很强、主张亲密无间，要么认为俄罗斯已衰落、主张疏远与提防。事实上，新时代的中国应以平视眼光看待俄罗斯的实力现状，自信地知晓中国综合国力已超越俄罗斯的客观现实，谦逊地挖掘俄罗斯仍有值得学习借鉴吸收的巨大优势，务实地推动与俄罗斯的新时代全面战略协作伙伴关系之路。

中俄合作的不足与潜力

多数人都认为，俄乌冲突将加速俄罗斯与西方的脱钩，“向东看”战略理念将加速转化为行动。中国是俄罗斯经济最值得合作的全球伙伴。而在美国推行遏制中国政策的背景下，中国与俄罗斯等广大非西方国家的加强合作，也是必然趋势。

近年来，中俄合作取得了很大的进步，2021年中俄贸易达到1469亿美元，2022年、2023年分别约为1900亿美元、2400亿美元，年均增长超25%，提前两年实现2000亿美元的历史新高目标。贸易快速增长与两国政府持续推动有关，尤其须归功于习近平主席与普京总统年均会谈4次建立的深厚友谊。

然而，总体上看，中俄经济合作的总量仍不高，巨大潜力仍未释放。2023年中俄贸易额（约2400亿美元）仍是中美贸易量（6650亿美元）的1/3。中国每年从世界进口货物将近3万亿美元，从俄罗斯进口的货物仅约2%，且进口



贸易结构单一，多集中在大宗商品。

中俄两国金融关系更是远远落后于两国的政治、经济关系。尽管两国贸易的本币结算比率增长很快，2022年超过45%、2023年高达95%。但两国相互投资额规模很小。中国对俄罗斯的年均非金融类直接投资额不超过10亿美元，不到中国对外投资的1%。中国2020年对外投资超过1500亿美元，已超过美国成为世界最大的对外投资国。俄罗斯对中国的直接投资更是仅为1000多万美元，不到中国吸引外资的0.1%。中俄两国金融合作配套机制尚不完善，两国缺乏市场风险规避工具以及足够多的信息交流和监管机制，缺乏高效的支付清算渠道。这导致两国跨境收支总额不高，本币结算增长非常艰难。中俄两国的私营和国有企业没有采取积极与刺激措施来推动本国货币结算。

中国对俄罗斯农业投资远远跟不上国内需要。在俄远东、俄南部地区，有不少中国农业投资，约2万中国劳工近年来在俄罗斯从事农业生产。2022年中国作为第一大买家从俄罗斯进口了农产品价值增长44%。从政策到禀赋，两国农业发展均高度优势互补。但俄罗斯农产品产量远远跟不上中国的需求量，比如，俄罗斯大豆全部产量都出口给中国，也不够中国大豆进口量的4%。中俄农业基础设施建设落后、农产品进出口标准不统一、农业劳务合作水平较低等问题也对两国农业合作造成了一定阻碍。

中俄能源合作的增长利好还远未释放。2023年1-11月，中国对俄贸易进口（1178亿美元）中，能源类占76%。2023年，俄罗斯超过沙特成中国第一大原油进口国。然而，中俄在天然气领域的合作要相对迟缓。中俄输油管道修建速度均慢于预期。2021年从俄罗斯进口的天然气仅占中国总进口量的9.9%，位列第三，远不及土库曼斯坦（占19.8%）、澳大利亚（占25.3%）。中俄在能源定价机制分歧和交通基础设施并不完善。但**随着欧洲减少对俄天然气进口，欧美国家限制向俄企出售先进的油气勘探、开采设备及技术，中国将以先进开采技术和装备提升俄罗斯油气开采水平，中俄天然气合作都将迎来上涨利好。**

中俄教育合作的潜力很大，但动力不足。中俄两国互派留学生人数总计已



达10万人，但还存在着中俄高等教育国际化法规不完善、留学生在各自对外交流总的体量中所占比例尚小、缺乏基于学科对接和优势互补的实质性合作等不足。中国在俄留学生学历层次偏低，攻读副博士的人数仅有3.8%。中俄合作办学层次多偏于本科、专科，合作沟通不畅，尤其是将两国合作培养的人才服务于两国经济社会合作的力度，还非常薄弱；两国高校在人才培养、科学研究、社会服务等方面的合作动力也显不足。

中俄在新领域合作（如北极、应对气候变化等）仅出现一些萌芽。在北极合作上，俄罗斯对中国的态度从过去的防范转变为欢迎，如摩尔曼斯克、堪察加等地方政府官员都热烈欢迎中国投资与合作，一些航道疏浚、天然气开发项目已启动，但中国的反应仍慢于俄方的预期。

中俄地方人文交流的热度受到抑制。两国名义上有152对友好省州和友好城市，但相互之间的友谊协议多形同虚设。新冠疫情三年更是阻隔了两国往来。这导致两国人民相互了解彼此的经济环境、社会文化的基础都很薄弱。比如，在中国，几乎看不到俄罗斯现代电影、音乐、小说、艺术，多数中国人都以“战斗民族”简单概括俄罗斯人。同样，在俄罗斯，中国的电影、音乐、小说、艺术也几乎看不到。很多俄罗斯人还认为中国很落后。在顿河畔罗斯托夫，一位俄罗斯商人善意地调侃，在中国没有冰淇淋吧？笔者在五所俄罗斯顶级大学讲学时，至少两所大学的校领导透露，该校第一次迎来中国学者的讲学。

经济、金融、人文、社会、农业、能源合作均与当下两国政治上的高度战略互信尚存距离，是当下中俄合作潜力所在，也是未来深化合作的方向。

笔者调研的诸多城市中都深切感受到，俄乌冲突以后，西方制裁逼迫俄罗斯经济寻找“贸易替代”“技术替代”，俄对华的各项需求均在增加。各个城市一听有中国访问者，均会非常热情地接待，派出贸易促进部门推介相关产品或项目。各个大学都愿意倾听中国学者宣介中国对外政策。选学中文，是俄罗斯大学生最热门的外语课程之一。2022年民调显示，55%俄罗斯公民认为俄罗斯与中国的关系最为友好，比2019年提高了10个百分点。即便是在车臣这样



偏远区域，街上仍不时有市民愿用“你好”与笔者打招呼。

不过，一些当地官员偶尔也有抱怨，认为多年来热情接待中国来访者的收效甚微。**莫斯科市一位官员就说，2019年曾接待200多个中国代表团，但一个务实合作项目都没有谈成。中国一些访俄代表团的形式主义，正在侵蚀当前的中俄合作大局。**

还有一批学者抱怨，当年苏联尽全力帮助新中国建立与发展，现在，中国对俄罗斯的主动帮助离俄罗斯的预期还很远，他们甚至认为当下是俄罗斯在帮助中国。没有俄罗斯在乌克兰战场力顶西方，中国将受难，对此，中国应该更多地感谢俄罗斯。

另有学者认为，中俄合作很重要，但俄罗斯须要警惕“沦为中国小兄弟”，且俄罗斯国家安全必须防范以柔性方式进入俄本土长期定居的“中国移民”，也要防范中国在中亚地区的影响力扩张。

此外，长期在俄经营的数万名华商的利益维持与合法存在，仍是有可能成为伤及中俄关系的引爆点。目前，长期在俄罗斯的中国人约30万，大体可分为三个圈层：国企及相关务工人员、留学生、华商。前两者相对稳定，后者仍时时还有不确定性。

莫斯科市东南部25公里外、以柳布里诺市场为中心的区域是华商生活与经营集聚区，常住中国人超2万，顶峰时超5万，是集餐饮、法务、租赁、居住、超市、货运、仓储、旅游、媒体、文化等“一条龙服务”、具有明显中国特色的产业链、价值链与生活链，是全俄乃至拓展至中东欧、中亚地区的纺织鞋帽服饰等集散中心，也是俄各地约10万华商的批售中转站。

尽管驻俄使领馆、相关民间法律组织、华商自身都在努力促进规范化，但由于华商多为社会底层的个体户，学历相对较低，从事批发业务的日常金额不大，如“梭子”般钟摆式地往来于两国之间“淘金”，经营、法务、通关、治安、商检等“灰色”地带仍长期存在，不少人还没有正式合法市场经商的签证



许可，长期处于合法与非法之间的“灰色地带”。一旦类似2009年“灰色清关”稽查事件再度大范围爆发，定会成为国内外舆论的焦点，演变成影响两国双边关系、甚至国际局势的新变量。

当然，过去30多年华商在俄罗斯的集聚、融入、发展的进程，是改革开放以后中国民间贸易走向世界、拓展中国供应链、塑造中国经贸影响力的经典折射，也是践行中国大国外交、助力民族复兴、构建人类命运共同体的微观组成。如何推动民间贸易为中俄大国关系做更大贡献，是一个重要议题。

提升中俄全方位合作的务实建议

从俄罗斯过往600年崛起进程、资源潜力与民族特性看，结合笔者21个城市的调研经历可知，即便当下外部面临西方制裁、内部处于经济困境，俄罗斯崩溃的可能性不大。相反，从当前俄精英层的深度反思看，俄罗斯的未来重塑之路已开始。

尽管中俄未来合作面临一系列挑战，比如西方制裁升级恶化中俄经贸合作的外交环境，但俄罗斯对华开展经贸合作的意愿空前强烈，大量欧美企业退出俄罗斯市场为中国企业创造空前机遇，数字经济使两国合作广度与深度空前加大，中国正面形象在俄罗斯社会空前提升。对此，**两国应继续“结伴不结盟”，继续牢固政治互信，长期树立相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系典范，尤其尽力让未来俄罗斯的再崛起，能助力中华民族伟大复兴。正如1980年代美国对中国改革开放所发挥的外部影响力那样，未来中国有必要对俄罗斯再崛起施加外部牵引力。**

为此，根据两国元首发展中俄新时代全面战略协作伙伴关系的相关精神，结合本次深度调研俄罗斯的具体内容，笔者提出积极参与俄罗斯未来重塑、提



升中俄全方位合作深度广度的十点建议：

第一、持续提升俄罗斯在中国整体国家战略中的比重。

俄罗斯是中国对外双边元首会晤最多的国家，俄罗斯的地缘、农业、能源与全球战略策应等方面对中国的至关重要性不言而喻。但在实际对外交往和社会影响力方面，美国及西方不少国家的重要性都高于俄罗斯。比如，中国媒体更关注美国新闻，一报道俄罗斯，通常都与俄乌冲突相关。中国社会的集体心理更了解美国和西方其他国家，对俄罗斯则相对陌生。中国学术界更愿意引用和翻译美欧学者的著述，而忽视俄罗斯。美国学者、官员来华能见到的中国高层的级别通常也高于俄罗斯。中国与美国机构签署合作协议的落实度，远高于与俄罗斯机构签署的协议，以至于一些外界挑拨中俄关系是“貌合神离”、“上热下冷”、“政热经冷”。

诚然，所谓“美国更重要”是源于社会惯性、博弈重心、国力差异等因素，并非中国决策者本意。长期以来，中国秉持“大国是关键、周边是首要、发展中国家是基础、多边是重要舞台”的全方位外交方针，俄罗斯兼具有四者的共性，俄罗斯重要性不言而喻。但**俄罗斯的至关重要性需要有更主动、更强有力的机构和落实措施，如设立欧亚合作委员会等，撬动中国政府各级部门倾注更多精力、人力与财力，塑造全方位的中俄紧密合作关系。**

从当下的现实状态看，中俄合作越紧密、越立体，越有助于稳住对美关系。俄罗斯对中国的重要性序列应当继续前移。如果说对美国能否保持战略稳定，关乎中国未来是否能更好发展；那么，能否强化与俄罗斯资源合作与战略协作，关乎中国未来的更好生存。

第二，拓展以绿色经济、数字经济为主题的中俄新发展战略的合作。

针对上合组织、“金砖合作”机制、“一带一路”倡议与欧亚经济联盟的对接、以及俄罗斯“大欧亚伙伴关系”与我国“一带一路”倡议的协调等宏观合作的细节部分，中俄还需务实推进并释放在绿色经济、数字经济为主题的合作潜力与前沿优势。



中俄需要加紧开拓在数字基建、数字国家治理、数字人才培养和行业投资、5G和电子商务等领域合作前景，建设一批中俄数字经济示范项目建设，支持中国企业利用全球电子商务平台（如阿里巴巴、京东等大型全球购物平台）在俄扩大发展，强化俄罗斯数字经济与电子商务升级，打造“学会+大学+基金+园区+服务”合作模式，全链条地数字化改造装备制造、能源化工、食品医药、农业、文旅等传统产业，共同培养高端人才，促进数字技术开源开放和信息互认共享，为深化中俄经贸合作注入强大动力。

此外，在欧盟决心降低对俄罗斯的能源依赖、提出将征收碳边界调节税的背景下，中俄能源转型和绿色低碳合作应有被倒逼的压力。中俄两国在环境保护、能源转型、绿色技术、绿色金融、绿色标准互认等领域将开展积极合作，为中俄经贸合作增添新亮点。

第三，推进中俄金融规则对接、金融产品服务能力的实质性突破。

在金融合作方面，中俄都应摒弃“谁求谁更多”的偏见，而是从向实处着手，加强金融信息沟通、金融监管合作和金融规则对接。通过中俄贸易协定、货币双边互换协议等深入的合作安排，研究探索建立中俄两国金融风险防范与处理的协调机制，推动中俄独立金融组织的建立，以摆脱欧美金融制裁形成的风险与掣肘。

俄罗斯正在构想在中俄边境地区设立数字货币交易所，希望中国企业能够“北上”在海参崴选择新的离岸金融交易与相关金融活动，中国可借此为契机，鼓励有能力的中国投资者在远东地区进行货币交易和外汇市场的投资，还可考虑在中俄边境地区（绥芬河）设立数字货币交易结算中心，使用与“区块链”类似的分布式账本技术，确保能在新的数字金融领域有效地共存。

此外，应全力打造中俄金融生态圈，以作为唯一对俄合作主题的国家级新区哈尔滨新区为承载，扩大中俄跨境金融服务中心的业务范围，不能只局限在中俄本币结算交易平台、中俄跨境电商在线支付平台、对俄投融资平台等传统



金融业务，还要在金融财务管理咨询、金融行业信息收集以及兼并收购、承销上市等投资银行方面有所作为，逐步建立对俄罗斯境外高端理财、投资代理、资产托管、金融市场交易等产品链，打造多元化综合性的金融服务体系，满足中俄高净值客户、不同类型集团和金融机构的业务需要，提升对俄金融产品服务的供给能力。总之，加强中俄金融更宽领域、更深层次、更高质量的制度性合作突破，是推动中俄经贸合作不断深化乃至两国在数字经济转型升级的重要因素。

第四，务实强化后疫情时代的中俄人文交流和地方合作。

相比于中国与欧美、韩日的人文交流，中国与俄罗斯的电影、音乐、艺术、小说、舞蹈、体育、学术、智库、城市、旅游等方面的交流是远远不够的，以至于双方对彼此的认知都相互刻板、简单甚至偏颇。中俄应通过设立基金、课题、项目等方式，强化两国社会层面的了解，尤其是应主动设立类似中国版“福布赖特基金”、“国际访问者基金”，邀请更多俄罗斯各层精英来华，争取如《菊与刀》研究日本、《论美国的民主》研究美国那样出现研究俄罗斯的传世名著，**更需要推动中俄两国社会各界的亲近感，消除俄罗斯对中国近些年流行的“沦为中国小兄弟”、“中国移民威胁论”、“中国扩张中亚论”等不利中俄合作的歪曲言论，纠正国内“不归还领土就不改善中俄关系”的偏颇观点。**

面对俄罗斯基础设施较弱、市场要素开发不充分等特点，中国要抓住对俄罗斯地方合作，利用中国人聪慧的基层公关能力，借助中国人形象在俄提升的时代契机，通过举办“中俄法律年”、“中俄人文交流年”等形式，夯实与拓展中国在俄罗斯的人文领域的利益份额。1950年代，苏联专家能够指导与帮助中国地方的发展；2020年代，中国人也应有自信为俄罗斯地方发展施加积极的引导力。

第五，争取中长期供求基础上寻求中俄能源合作方式的突破。

中国已是全球石油天然气双料最大进口国，俄罗斯油气资源可成为稳定的

关键供给者。两国应以中长期合作协议为主，尽快完善能源定价机制，扩增油气管网基础设施互联互通范围。中俄应以全球最大的北极液化天然气项目亚马尔项目（由俄罗斯诺瓦泰克公司、中石油、法国道达尔公司和中国丝路基金共同合作开发）的多边合作为范本，探索“中俄+第三方市场”的更大拓展合作空间。中国更应以全球最大买家的身份，加强与世界各国的沟通与合作，共同应对国际货币体系、过度投机、垄断经营等因素对能源市场的影响，维护国际能源市场及价格的稳定，完善全球能源治理。

传统油气合作之外，中俄绿色能源合作也拥有广阔前景。中俄未来还可进一步开展节能降耗、碳捕捉、碳回收等技术的交流与合作。俄罗斯把氢能和核能作为特有的绿色发展战略方向，强调核能、氢能和水力发电在减排方面的潜力；中国在太阳能光伏发电领域拥有技术基础和产业配套优势，在这些方向，两国互补，可开展积极的合作。

第六，扩大中俄在北极事务上的航道与开采安全合作。

北极像“煤矿里的金丝雀”，气候、生态、能源系统具有变化的敏感性和前置性，对处在北极气候系统下游的中国而言，具有重要的现实意义。在东方经济论坛，笔者就被俄方邀请阐述中国的北极政策。针对俄罗斯对中国参与北极事务的态度转变，中国可乘势与俄罗斯共同建立诸如北极科学和可持续发展基金，增加北极科学研究预算和北极观测站，利用智能化技术加深与俄罗斯在北极油气资源、稀有金属、矿产、渔业、旅游等项目上的开发合作，深入开发亚马尔项目。还可通过“中俄北极+”的合作模式，促进与其他北极国家的安全与国际合作。

中国还可利用欧洲疏浚公司退出的机会，利用本国领先的疏浚能力，与俄合作加强北极航线基础设施建设的**安全性**。

毕竟北极航线若开通，中国往返欧亚大陆的距离将缩短1万公里左右。**中国还可就吉林图们江入日本海口以北的俄罗斯扎鲁比诺港、北冰洋沿岸最大城市阿尔汉格尔斯克港口建设上加强与俄罗斯的合作，推动中国贸易路线的多样化、便捷化。**



第七，深化中俄两国留学生教育和科技领域的合作。

中俄教育与科技合作亟待克服当前100多个合作办学项目和机构的“华而不实”困境。建议设立中俄教育合作基金，定点扶持中俄合作重点领域急需高端人才的培养。加强与俄罗斯高等教育主管部门协调，共建信息交流平台，坚持合作高校例会机制，充分调动大学的能动性、自主性。

建议中国教育机构应发展规范留学市场服务，在俄加大来华留学宣传，吸引俄罗斯优秀学生来华接受学历学位教育。在俄设立境外办学点，开展学历、培训教育，寻找时机，参与到俄罗斯主导的国际大科学项目合作中，或共同主导设立新的研究项目。

面对俄罗斯受到西方技术封锁和中美高科技领域竞争，中俄都需要加强科技创新，突破技术瓶颈，中俄两国应在基础科学、航空航天、能源技术、生命科学、新材料等领域充分挖掘合作潜力，积极开展基础研究、技术交流和联合研发，广泛联结高校、科研院所、企业、研发机构、技术服务中介等科技创新主体。两国还应在通信基建、网络空间国际规则构建和信息技术研发创新等方面加强合作，进一步加强物联网、云计算、大数据、纳米技术、人工智能、5G及其创新应用等信息通信技术的联合研发、创新和互联互通水平。

加强对俄的人才培养，应视为双边合作性价比高、回报力强的对外战略工程。相比于对美传播收效甚微，且美国高层显得油盐不进的状态，中国对俄精英培养，所能得到的收益与回报更大。在未来10-20年，外界逼迫中俄更加走近。当下俄罗斯对华诉求增加，中国对俄回应效率，直接决定了中俄合作的深度与广度。

第八，加大对俄基础设施投资尤其是毗邻地区的互联互通改造。

针对俄罗斯高速公路、网络覆盖、桥梁、酒店、住宅等基建相对落后的特点，素有“基建狂魔”美誉的中国应有更多扩大俄罗斯市场的积极开发战略，主动问询与接洽俄地方政府的需求与年度政府规划目录，量身打造一批对俄基建项

目，解决本国的产能过剩，也推动俄罗斯的长足发展。在“一带一路”和欧亚经济联盟对接的战略背景下，尤其要加快中俄毗邻地区机场、边境铁路、界河路桥的建设和改造，实现两国交通运输体系的全方位对接，提升中俄农产品、商品跨境运输的能力。

鉴于新疆霍尔果斯和阿拉山口两个铁路口岸的运输能力几乎饱和，两国应在中国新疆阿勒泰地区和俄阿尔泰边疆区之间兴建第四条中俄铁路，那么，中国西部地区和俄中部地区就有一条不经过第三国直接联通的大动脉。

第九，加大对俄罗斯农业的互联互通投资与合作。

针对中俄农业高度优势互补以及俄罗斯东西伯利亚与远东地区有近50%耕地处于闲置状态并准备加大出租规模等特点，中俄应抓紧研究制定农业合作战略，消除在农业生产技术规范、农产品质量认证、农业对外投资监管等方面的政策差异，共同建设良好的农业合作营商环境，缓解针对中国农企对俄投资风险高、劳工赴俄难和农产品进出口标准不一等一系列障碍和政策壁垒。

中俄两国还要耐心做好正面积积极的宣传，广泛讲述俄罗斯农产品对中国发展的作用与中国农业投资对俄罗斯的贡献，充分利用“中俄博览会”“俄罗斯国际农机展”等交流机制，消除俄罗斯相关人群对中国农业投资、劳工输入的防范心理，引导两国农业商会和产业技术联盟等社会团体发挥协调功能。还要搭建信息服务平台，向参与中俄农业合作的企业和个人提供咨询服务，解决长期以来中俄农业合作中信息不对称的问题，最终实现中俄农业互联互通合作。

第十，着眼俄罗斯华人新移民、推出“华商升级”措施。

鉴于俄罗斯华商所具有特殊性、敏感性和底层性，迫切需要出台更多“华商升级”的有效措施。加强当地使领馆与华商的月度联络，建立紧急专线，尤其是将引导、培训、提升华商素养、遵纪守法和合法意识，应视为未来在俄的首要侨民政策来抓。在这方面，有必要建立“使领馆领衔—商会牵头—法务保护—侨民自觉”的华商升级体系，建立月度“使领馆—商会”沟通协调、引导



与培训机制，逐渐将国内社区治理的网格化经验运用到华商群体中，更要立足于当前俄罗斯华商第二代已逐渐出现的新特点，推动华商成为俄罗斯发展以及中俄两国友谊的新兴力量。

针对“灰色清关”的发展趋势以及欧亚关税同盟的影响，要建立专项研究重大课题，针对性地就欧亚大陆供应链的变迁，形成有效的、指导“一带一路”供应链重塑的应对方案。鼓励商贸研究学者走出国门，在俄哈通关边境及中亚其他国家广泛进行供应链、产业区的调研，结合当地产业特点，针对性地提出对国内有效的国际贸易转型升级方案。

同时，也要打造俄罗斯华商形象工程，在俄罗斯媒体以及更多欧洲媒体中广泛树立21世纪华商的形象与品牌。**近二三十年来，在俄华商促进当地经济增长，保障当地民生运行的事例，应当被广泛宣传，尤其是宣传一些优秀华商的个人事迹，也要鼓励华商融入当地社会，通过捐赠、慈善、义工等方式营造当地良好口碑，还要鼓励逐渐成长起来的“华商二代”提升当地参政议政意识，逐渐成为华商与当地政府的沟通桥梁。**

总而言之，俄乌冲突以来，俄罗斯社会对华的心态复杂，既有加紧寻求中国合作的心理，也有对中国羡慕嫉妨恨的因素。在这种背景下，中俄合作面临着新的升级良机，一方面通过在经贸、金融、基建、能源、北极、人文、农业等领域的合作，为俄罗斯未来再次振兴注入更多中国的力量，推动中俄关系的深度发展，另一方面，通过中俄新时代全面战略协作伙伴关系的深化，中国发展的外部环境也会随之优化，进而助力中华民族的伟大复兴。对中俄两国来说，相信这肯定是推动双赢、延续大国关系典范的新动力、新增量。

人大重阳“宏观形势”系列研究报告

1. 设立战略新兴产业板的探讨和政策建议 .2014年10月28日 .中国北京
2. 中国金融改革与中小企业发展：以创业创新激发增长潜力（中英文）.2015年8月2日 .中国北京
3. 保障大众民生：行动前瞻 .2015年11月8日 .中国北京
4. 大相变：世界变局与中国应策 .2017年1月5日 .中国北京
5. 大数据时代的智慧城市治理——深圳市宝安区智慧城市治理研究报告 .2017年9月22日 .中国北京
6. 中国相变期：“高架路式”转型升级 2012-2017.2017年10月19日 .中国北京
7. 大接替：国际金融危机10周年来的世界经济动能转换 .2018年1月19日 .中国北京
8. 新时代中国的南极战略——基于实地调研的考察与思考（中英文）.2018年6月12日 .中国北京
9. 防疫情、促经济，两手抓两手硬的八点政策建议 .2020年2月7日 .中国北京
10. 疫情影响世界的评估报告 .2020年2月25日 .中国北京
11. 暴跌！暴跌！暴跌！暴跌！暴跌！ .2020年2月29日 .中国北京
12. 警报！前方“黑洞”！世界经济陷入“迷航”！ .2020年3月6日 .中国北京
13. 全球化病危！怎么办？ .2020年3月13日 .中国北京
14. 龙卷风！一夜间，新一轮“大萧条”要来了吗？ .2020年3月16日 .中国北京
15. 中国须适应“逆风”崛起 .2020年3月23日 .中国北京
16. 若这是场“文明兴衰级”的全球萧条，中国防波坝在哪？ .2020年3月24日 .中国北京
17. 全球化“触底”，中国须“抄底” .2020年4月15日 .中国北京
18. 紧迫的全球团结（中英文） .2020年6月1日 .中国北京
19. 疫情2.0颠覆人们十大生活方式 .2020年6月1日 .中国北京
20. 世界抗疫从遭遇战步入持久战——如何应对最坏疫情？ .2020年7月7日 .中国北京
21. 数字中国社会发展演进，现状评价与未来治理 .2020年9月5日 .中国北京
22. 未来五年，改变中国与世界的五大奇点（中英文）.2020年11月2日 .中国北京
23. 后疫情时代全球“蝶形”风险及防范 .2021年2月5日 .中国北京
24. 治愈“后遗症” 后疫情时代的风险评估与展望 .2021年4月27日 .中国北京
25. 培养全球视野的中国接班人——“十四五”视野下的“90后”与中国改革 .2021年5月10日 .中国北京
26. 中高速可实现——后疫情时代我国经济增长前景（中英文）.2021年7月30日 .中国北京
27. 不应高估——从两种杠杆率看我国国家债务水平（中英文）.2021年10月13日 .中国北京
28. 后疫情时代的中国经济：新机遇与新未来——在第四届虹桥国际经济论坛上发布的报告（中英文）.2021年11月6日 .中国上海
29. 两手准备，斗合并行：中美经贸博弈2021年评估及中国未来应对 .2021年12月1日 .中国北京
30. 合作突围：美、中及全球经济解“困”之道 .2022年1月18日 .中国北京
31. 智慧文明：从第三次觉醒到人类文明新形态——未来百年的中国与世界 .2022年1月24日 .中国北京
32. “大裂化”：俄乌冲突后，全球经济新冷战评估与防范 .2022年5月20日 .中国北京
33. 坚持以发展为先——两个大局下我国经济发展理念定位 .2022年7月16日 .中国北京
34. “小修小补”刺激不够，“大开大合”改革才行 .2023年9月14日 .中国北京

人大重阳“宏观经济”系列研究报告

1. 走向核心国家——中国大金融战略与发展路径 .2013年5月25日 .中国北京
2. 大金融理论背景下的金融综合监管报告 .2014年3月12日 .中国北京
3. 人民币国际化动态与展望 .2014年3月31日 .中国北京
4. 人大重阳国际惯例研究系列报告之一：“走出去”：国际商务反腐败规则研究 .2014年5月13日 .中国北京
5. 人大重阳国际惯例研究系列报告之二：供应链金融技术的标准定义 .2015年9月28日 .中国北京
6. 经济金融化与均衡杠杆率：美国经验与中国启示 .2015年10月14日 .中国北京
7. 人大重阳国际惯例研究系列报告之三：2016年版《ICC/ESOMAR 市场、观点、社会调查和数据分析国际准则》.2016年12月29日 .中国北京

8. 中国财政可持续性研究——建立结构性财政平衡 .2017年2月28日 .中国北京
9. 建立现代增值税制——“营改增”改革效果评价报告 .2017年3月7日 .中国北京
10. 改善电商征管环境 构建良性竞争的电子商务税制 .2017年5月26日 .中国北京
11. 缩小政府预算偏离 打牢国家治理的财政基础 .2017年10月13日 .中国北京
12. 兼顾生态效益与经济效益 发挥财政作用促进退耕还林工程持续发展 .2017年11月2日 .中国北京
13. 中国2017年度财政预算执行报告 .2018年3月1日 .中国北京
14. 中国的金融战略：历史经验、理论指引与未来布局 .2018年7月13日 .中国北京
15. 区块链十周年：发展现状、趋势与监管政策研究 .2018年8月25日 .中国北京
16. 中国各地区财政发展指数2018年报告 .2018年12月27日 .中国北京
17. 中国购买力大崛起：改革开放40年来的进口侧结构性升级（中英文） .2018年12月27日 .中国北京
18. 中国购买力大布局：“一带一路”与全球市场转型（中英文） .2018年12月27日 .中国北京
19. 中国购买力大塑造：中国进口侧改革与人类命运共同体构建（中英文） .2018年12月27日 .中国北京
20. 我国人均GDP排名变动情况及人均GDP预测 .2019年1月28日 .中国北京
21. 中国企业税收负担报告——基于上市公司数据的测算 .2019年7月9日 .中国北京
22. 为世界创造价值：大变局时代的中国经贸升级之路（中英文） .2019年10月16日 .中国广州
23. 降低疫情对经济冲击的九条务实提醒 .2020年2月16日 .中国北京
24. 疫情拐点，高度警惕地方“乱作为”风气蔓延 .2020年2月17日 .中国北京
25. 化解“金融铁幕”：美国金融制裁演变与中国应策 .2020年8月28日 .中国北京
26. 以“双循环”逻辑，对冲全球大萧条 .2020年9月1日 .中国北京
27. 新全球链的开启：RCEP时代的深度影响与中国机遇 .2020年12月18日 .中国北京
28. 防范“灰犀牛”——来自美国、日本、德国房地产发展的借鉴与中国防范系统性风险的政策建议 .2021年1月21日 .中国北京
29. 百年变局视野下的“全球新型货币战争” .2021年2月24日 .中国北京

人大重阳“一带一路”系列研究报告

1. 建设丝绸之路经济带——愿景与路径（中英文） .2014年6月28日 .中国北京
2. “一带一路”国际贸易支点城市研究报告（中英文） .2015年6月18日 .中国北京
3. 坚持规划引领 有序务实推进——“一带一路”建设三周年进展报告（中英文） .2015年9月26日 .中国北京
4. 促进互联互通 共建贸易繁荣——在“丝绸之路经济带”城市国际论坛（2016）上发布的报告（中英文） .2016年11月14日 .中国义乌
5. 中巴经济走廊实地调研报告 .2016年12月20日 .中国北京
6. “造血”金融：“一带一路”升级非洲发展方式 .2017年5月3日 .中国北京
7. 穿越喜马拉雅——中尼铁路可行性与中尼共建“一带一路”调研报告（中英文） .2017年5月5日 .中国北京
8. “一带一路”背景下的中国与中东欧合作：机遇与挑战 .2017年8月16日 .中国北京
9. 美国对接“一带一路”：案例研究与行动指南（中英文） .2017年8月25日 .中国北京
10. 柬埔寨：“一带一路”建设的新样板——关于深化中柬合作的实地调研报告 .2018年1月10日 .中国北京
11. “一带一路”的战略地图 .2018年3月25日 .中国北京
12. 去欧洲，向北走：中俄共建“冰上丝绸之路”支点港口研究（中英文） .2018年4月17日 .中国北京
13. 构建一带一路学：全球丝路学派的理论溯源与时代呼唤 .2018年6月1日 .中国北京
14. “一带一路”五周年：政策视角下的回顾与展望 .2018年9月17日 .中国北京
15. 树立“金融强国”意识，完善“一带一路”金融服务 .2019年2月26日 .中国北京
16. 数字丝绸之路进展、挑战与实践方案 .2019年5月27日 .中国北京
17. 为“一带一路”倡议导航 .2019年7月11日 .中国北京
18. “一带一路学”：现实迫切与理论必要 .2019年10月25日 .中国北京
19. 扬帆向南：中国与太平洋岛国共建“一带一路”的机遇与挑战 .2019年11月14日 .中国北京
20. 新时代的战略大对接：中俄“一带一路”倡议与“欧亚经济联盟”对接的现状、问题及思考（中俄文） .2019

年 11 月 29 日 . 中国苏州

21. 展望“一带一路”七周年 开启高质量发展新阶段 (中英文) .2020 年 4 月 24 日 . 中国北京
22. 逆势增长——疫情一周年“一带一路”进展评估 .2021 年 3 月 10 日 . 中国北京
23. 突围前行, 高质发展——疫情期“一带一路”进展评估与“十四五”展望 .2021 年 5 月 22 日 . 中国泉州
24. G7 全球基础设施建设计划与“一带一路”比较与中国对策 .2021 年 7 月 16 日 . 中国北京
25. “一带一路”重塑全球思想价值链 .2022 年 6 月 23 日 . 中国新疆
26. 重燃“一带一路”研究 再塑全球思想价值链“一带一路”十周年的研究总括性梳理与未来展望 .2023 年 2 月 8 日 . 中国北京
27. “一带一路”金融合作十年回望与浙江贡献 (中英文) .2023 年 11 月 23 日 . 中国北京

人大重阳“智库国际影响力”系列研究报告

1. 重塑全球金融治理: G20 面临的挑战及应对——在“大金融与综合增长的世界: 第二届 G20 智库论坛”发布的研究报告 (中英文) .2014 年 9 月 4 日 . 中国北京
2. A Summit of Significant, Selective Success: Prospects for the Brisbane G20. 2014 年 11 月 13-14 日 . 中国北京
3. 2016 年 G20 峰会筹备风险评估报告 .2015 年 5 月 15 日 . 中国北京
4. 为增长而合作: 构建全球经济协调体系——在 G20 智库论坛 (2015) 发布的研究报告 (中英文) .2015 年 7 月 30 日 . 中国北京
5. 全球治理新格局——2016 年 G20 总结及 2017 年展望 (中英文) .2016 年 12 月 22 日 . 中国北京
6. 重塑欧亚空间: 来自中国、俄罗斯和哈萨克斯坦智库的共同观点 (中英文) .2017 年 5 月 16 日 . 中国北京
7. 培育中俄复兴增量——两国智库关于中俄经济金融合作的共同研究 (中英文) .2018 年 7 月 16 日 . 中国北京
8. “对冲”与“楔子”美国“印太”战略的逻辑与中国应对之策 .2018 年 8 月 13 日 . 中国北京
9. 走向成年, 行以致远——中非合作论坛 (FOCAC) 十八年进展与前瞻 (中英文) .2018 年 8 月 20 日 . 中国北京
10. 巴塞尔协议 III 改革、风险管理挑战和中国应对策略 .2018 年 9 月 16 日 . 中国北京
11. 新型智库、科学决策与国家治理现代化 .2018 年 10 月 10 日 . 中国北京
12. 培养全球栋梁之才: 来华留学事业 70 年进展、潜力与建议 .2019 年 5 月 29 日 . 中国北京
13. G20 机制 20 年: 演进、困境与中国应对 .2019 年 6 月 23 日 . 中国北京
14. 全球大变局下的华商历史、现状与未来 (中英文) .2019 年 10 月 21 日 . 英国伦敦
15. 偷师中国?: 近年俄罗斯对华认知心态的新变化及其前景展望 .2019 年 11 月 11 日 . 中国北京
16. 智库建设的新长征路 中国特色新型智库七年评估及传播、绩效研究报告——在中国智库国际影响力论坛 (2019) 开幕式发布的主题研究报告 .2019 年 12 月 17 日 . 中国北京
17. 调动“百万大军”, 讲好中国故事——中国智库提升国际影响力的困境剖析与务实建议 (第三届中国智库国际影响力论坛 (2020) 开幕式发布使用, 不做对外传播), 2020 年 12 月 5 日, 中国北京; 调动“百万大军”——论中国智库对外传播的进展、困境与政策建议 (公开发布) .2021 年 3 月 4 日 . 中国北京
18. 中外学者看中国共产党百年 (中英文) .2021 年 7 月 21 日 . 中国北京
19. 博鳌亚洲论坛全球新冠疫苗应用图景报告 (中英文) .2021 年 7 月 29 日 . 中国北京
20. “美国第一”? ! 美国抗疫真相 (中英法西) .2021 年 8 月 9 日 . 中国北京
21. 平视美国智库——美国智库研究客观性的多维度分析 .2022 年 11 月 20 日 . 中国北京

人大重阳“生态金融”系列研究报告

1. 如何在中国发行绿色债券 .2015 年 3 月 24 日 . 中国北京
2. 关于构建我国绿色金融体系的建议 .2015 年 4 月 10 日 . 中国北京
3. 中国绿色公共采购: 效益量化 .2015 年 4 月 20 日 . 中国北京
4. 绿色公共采购如何推动中国可持续发展 .2015 年 10 月 28 日 . 中国北京

5. 绿色金融理论、技术研究与实践进展及前景分析 .2016年4月23日 . 中国北京
6. 2016 中国绿色金融发展报告 .2017年4月15日 . 中国北京
7. “一带一路”与全球绿色基础设施投资的未来 .2017年6月18日 . 中国北京
8. 特朗普政府的能源与气候政策及其影响: 中国的历史机遇 .2017年11月7日 . 中国北京
9. 绿色金融中国标准的建设及其国际化路径 .2017年12月21日 . 中国北京
10. 全球旗手: 中国绿色金融发展评估 .2018年1月29日 . 中国北京
11. 金融助力绿色“一带一路”: 进展、评估与展望 .2019年8月21日 . 中国北京
12. “一带一路”倡议下中国对外投资的绿色化进程: 进展与建言 .2019年8月21日 . 中国北京
13. “一带一路”绿色投资标尺和绿色成本效益核算 .2019年8月21日 . 中国北京
14. “碳中和”中国城市进展报告 2021 (春季) .2021年2月3日 . 中国北京
15. “碳中和”元年与金融业的绿色升级 .2021年3月21日 . 中国北京
16. 后疫情时代中国经济绿色复苏的契机、困境与出路 .2021年7月11日 . 中国贵阳
17. 纠正运动式“减碳”: 来自欧美国家的教训与启示 .2021年9月25日 . 中国北京
18. 碳中和: 中国在行动——基于国际形势下的政策布局与行业动态分析 .2021年9月22日 . 中国北京
19. 北京冬奥背后的绿色金融力量 .2022年2月25日 . 中国北京
20. 气候投融资与中国未来 .2022年7月5日 . 中国北京
21. 转型金融: 概念创新与实践展望 .2022年11月13日 . 中国北京
22. “一带一路”背景下中国东盟绿色发展: 以中老铁路为例 .2023年7月5日 . 老挝万象
23. 碳中和与大国博弈的规则重塑 .2023年9月17日 . 中国北京

人大重阳“中美人文交流”系列研究报告

1. 特朗普财产评估报告 (中英文) .2017年4月17日 . 中国北京
2. 特朗普内阁财富与政治政策走向 .2017年12月24日 . 中国北京
3. 特朗普政府决策小圈子的财富背景与决策特征 .2018年2月1日 . 中国北京
4. WTO 的优等生——中国履行 WTO 承诺评估报告 (中英文) .2018年8月29-31日 . 美国纽约、华盛顿
5. 共享繁荣仍是可能: 中美经贸关系全景报告 (中英文) .2018年8月29-31日 . 美国纽约、华盛顿
6. 为大国合作筑牢“地基”: 中美人文交流四十年的历程、经验与前景 .2019年1月23日 . 中国北京
7. 基于博弈视角的中美国家实力消长评估报告 .2019年3月10日 . 中国北京
8. 为“一带一路”倡议导航 .2019年7月11日 . 中国北京
9. 大国缠斗白热化, 中国须养精蓄锐 .2020年5月20日 . 中国北京
10. 问卷调查百名中国学者, 九成中国学者相信 中国能应对好美国“新冷战”攻势 (中英文) .2020年7月7日 . 中国北京
11. 从地缘政治经济看中美贸易摩擦及对策 .2020年9月 . 中国北京
12. 美国能把中国怎么着? ——2017年来特朗普政府对华打压的实际效果评估 .2020年9月20日 . 中国北京
13. 美国“财务僵尸化” 疫情期美元潜在破产危机的评估 (中英文) .2020年10月24日 . 中国北京
14. 美国“新冷战”政策误区论析 (中英文) .2020年11月7日 . 中国北京
15. 中美两国三份清单 .2020年12月1日 . 中国北京
16. 半脱钩, 半紧钩: 中美人文交流受阻的利弊评估与重塑之道 .2021年2月25日 . 中国北京
17. 不纠错, 必失败: 拜登政府对华经贸政策评估与前瞻——多边主义治理中美经贸 .2021年3月24日 . 中国北京
18. 2/3 相似: 拜登百日执政对华政策评估与特朗普比较 .2021年4月30日 . 中国北京
19. 美国税改与中国影响: 评估与展望 .2021年7月5日 . 中国北京
20. 十问美国民主 (中、英、法、俄、西语) .2021年12月6日 . 中国北京
21. 大围剿: 俄乌冲突以来美国对华政策的进展评估与中国应对 .2022年5月30日 . 中国北京
22. 荒谬的叙事: 西方兴起“中国崛起顶峰论”的梳理及应对建议 .2024年1月19日 . 中国北京

人大重阳“全球治理”系列研究报告

1. 全球治理的十字路口：2017年G20研究报告 .2017年7月2日 .中国北京
2. 再全球化：“共商·共建·共享”理念下的全球治理——中国与全球治理年度报告（2017）（中英文）.2017年9月30日 .中国北京
3. 乘风破浪 行稳致远：上海合作组织十七年进展评估（中英文）.2018年5月21日 .中国北京
4. “一带一路”与上海合作组织：关联、实践与走向 .2018年6月6日 .中国北京
5. 换骨的世界：911事件二十年来的全球变局 .2021年9月10日 .中国北京
6. 全球金融发展新曙光：上海合作组织的金融发展展望 .2021年9月11日 .中国青岛
7. 全球雄心：中国推进国际话语体系变革的机遇与挑战 .2021年9月12日 .中国北京
8. 警惕“鲸爆”！再督促美国改革开放的诚恳建议 .2022年1月6日 .中国北京
9. 传染病与大国兴衰——基于历史实例的研究 .2022年2月15日 .中国北京
10. 大杀器？美国对俄罗斯制裁评估与启示 .2022年4月2日 .中国北京
11. 金砖：全球发展的新未来（中英文）.2022年6月21日 .中国北京
12. 世界步入新的动荡变革期 .2023年1月3日 .中国北京
13. 劫后重启 - 后疫情时代的世界经济与中国未来 .2023年1月16日 .中国北京
14. 掺水的援助：西方军事援助乌克兰的内幕与剖析 .2023年2月23日 .中国北京
15. 构建人类命运共同体十周年：理念深化、实践演进及未来展望（中英文）.2023年4月4日 .中国北京
16. 过于离谱 - “中国崛起顶峰论”批判 .2023年5月19日 .中国北京
17. 俄罗斯未来重塑，中国可积极引导——2022年以来5次赴俄罗斯深度调研21个城市的智库报告 .2024年2月21日 .中国北京



人大重阳
RDCY

中国人民大学重阳金融研究院

Chongyang Institute for Financial Studies, Renmin University of China (RDCY)

网址：<http://rdcy.ruc.edu.cn>

电话：010-62516305

公众微信号：rdcy2013

新浪微博：@人大重阳

地址：北京市海淀区中关村大街59号文化大厦6层

Add: 6th Floor, Wenhua Building, No.59 Zhongguancun Street,
Haidian District, Beijing 100872 P.R.China



WeChat: rdcy2013



Weibo: 人大重阳